

湖南省财政厅  
湖南省农业农村厅  
湖南省民政厅  
湖南省人力资源和社会保障厅  
湖南省审计厅  
湖南省乡村振兴局  
中国银保监会湖南监管局

文件

湘财市县〔2021〕7号

---

## 关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金 “一卡通”管理的实施意见

各市州、县市区人民政府，省直有关单位：

为贯彻落实好国家惠民惠农政策，进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，确保财政补贴资金及时、足额、安

全发放到人民群众手中，根据《财政部 农业农村部 民政部 人力资源和社会保障部 审计署 国务院扶贫办 银保监会关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》（财办〔2020〕37号），结合我省实际，经省人民政府同意，提出如下实施意见：

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，始终坚持以人民为中心的发展思想，调整优化惠民惠农财政补贴政策体系，进一步建立完善科学规范、安全高效、公开透明、监管到位的惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理机制，确保各项惠民惠农政策落地见效，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

## （二）基本原则。

**坚持问题导向，补齐短板。**聚焦惠民惠农财政补贴领域存在的突出问题、群众普遍关注的热点难点问题，查找工作中的短板和弱项，整合优化补贴项目，规范畅通发放渠道，提升完善监管机制。

**坚持分级负责，精准施策。**省级加强统筹规划，明确各级各部门工作职责，建立健全相关制度办法；市州政府结合本地区实际，制定具体操作办法，督促指导县市区开展工作；县市区政府负责细化操作规程，组织实施惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作。各级各部门加强配合，形成合力，共同抓好工



作落实。

**坚持便民高效，优化服务。**提升补贴政策实效，简化补贴发放流程，扩大补贴政策宣传，强化补贴信息公示，切实增强补贴的针对性、有效性、便利性，确保补贴受益群体知晓政策，补贴资金领取方便及时，补贴发放程序公开透明。

**坚持改革创新，提高效率。**运用创新思维，推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理体系和能力现代化。持续优化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放管理，逐步建立部门间的系统连接和数据联通，综合运用互联网、大数据等信息化手段，统筹推进政策整合优化和补贴资金管理、发放、信息公开等工作，提高补贴资金发放效率。

**（三）工作目标。**到2022年底前，所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统发放（社会保险待遇发放及管理中央和省另有规定的除外），建立健全各级政府牵头，部门相互配合的惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理机制，清理整合补贴政策和资金，优化补贴资金发放管理，提升代发金融机构服务水平，强化补贴信息公开公示，实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”，补贴政策更加科学、资金绩效明显提高，群众满意度持续提升。

## 二、主要任务

**（四）开展惠民惠农财政补贴政策清理整合。**各级财政部门牵头，会同农业农村、人力资源社会保障、教育、民政、乡村振兴等相关业务主管部门梳理补贴政策和项目，综合运用监

监督检查、调研核查、绩效评价、预算管理等手段，加快补贴政策项目和项目资金清理整合进度，取消政策效果不佳，资金绩效低下的项目，整合补贴性质相同、资金用途相近的项目。除中央另有规定外，新增补贴政策要做好事前评估论证，充分考虑财政可承受能力和政策可持续性；审慎扩大补贴政策范围或提高补贴政策标准。

**（五）建立惠民惠农财政补贴政策清单管理机制。**分级建立惠民惠农财政补贴政策清单管理制度，明确补贴政策名称、文件依据、资金用途、补贴对象、补贴标准等，并通过“互联网+监督”平台向社会集中统一公开，建立健全补贴政策动态调整机制，及时向社会公布。

**（六）实现惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放管理全覆盖。**根据惠民惠农补贴政策清单，动态调整惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统项目库，2022年底前，实现直接兑付到人到户财政补贴资金的“一卡通”发放管理全覆盖。建立补贴政策调整动态管理机制，新增、变更或取消补贴政策的，相关业务主管部门要及时告知财政部门调整惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放项目，确保惠民惠农政策落实到位。

**（七）加强代发金融机构管理。**省级财政部门明确补贴资金支付、补贴通知、便捷取款、数据安全等方面要求，做好与相关代发金融机构的系统对接和联网工作。县级政府根据金融机构基层网点部署、服务质量、优惠条件、便民措施等，结合本地区实际，按照招投标相关规定，依法、依规、依程序确定



本地区代发金融机构。为规范管理，原则上一个乡镇（街道）的补贴资金由一家金融机构代发。

**（八）优化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放流程。**各市州、县市区要建立分工明确、责任清晰、相互配合的惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理机制，健全完善补贴对象数据采集、补贴资金申报、审核、发放、公开公示等环节的操作规范，实现管理规章制度化、职责权限明确化、工作程序规范化、操作流程标准化。各级业务主管部门要建立补贴基础数据定期核实机制，采取事前现场抽查、事中随机抽查、事后专项核查，大数据信息比对、分析等辅助核查，落实补贴发放事前公示制度，强化补贴基础数据的审核和监管，根据核实的情况，更新补贴发放基础信息，并及时与财政部门共享。进一步优化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放系统，加强对补贴资金的核实、比对、支付、发放、公开公示等重要环节数据的集中采集和管理。提高补贴资金结算进度，县级政府要根据补贴政策清单，结合本地区实际，建立补贴资金兑付限时办理制度，明确具体时限要求。及时收集、整理各类违纪违法违规信息，对存在虚报冒领、贪污侵占、骗取补贴、挪用等行为的个人和单位，严肃追究责任并依法依规向社会公示。加强补贴资金管理领域信用体系建设。

**（九）依法依规公开补贴信息。**市州、县市区要加强补贴信息公开工作，扩宽信息公开渠道，依托“互联网+监督”平台、充分利用政府或部门门户网站、政务新媒体、政务公开栏等，公开除涉密或涉及个人隐私外的补贴信息，提供个人补贴信息

查询、投诉举报等服务。村（居）民委员会要发挥就近服务的优势，通过村（居）务公开栏、村村响广播通知等方式宣传补贴资金政策、公开补贴信息，实现信息公开与村（居）务公开有效衔接，确保相同补贴事项公开关键信息对应一致，切实保障群众的知情权、监督权。

### 三、职责分工

**（十）财政部门。**财政部门负责综合协调工作，牵头统筹补贴政策 and 资金整合，按规定下达补贴资金，依据业务主管部门提交的信息发放补贴资金，确保财政资金在预算一体化系统内循环。在政府信息公开或政务公开主管部门指导下，会同业务主管部门向社会集中统一公开补贴政策清单、制度文件和发放信息等。会同同级业务主管部门做好相关预算安排等工作。做好补贴资金代发金融机构选择等。

**（十一）业务主管部门。**按照“谁主管、谁负责”的原则，业务主管部门负责补贴基础信息管理，包括补贴信息的采集、汇总、录入、修改、审核、公开公示等工作，健全完善补贴底册，受理群众咨询、投诉、信访及信息公开申请，会同同级财政部门动态调整补贴政策清单，按要求做好相关信息集中公开等工作。

**（十二）信息公开主管部门。**负责督促指导各有关部门做好补贴政策和资金发放等信息公开工作，确保公开信息的全面性、准确性、时效性。依法保障补贴对象的知情权、表达权、监督权，并有效保护补贴信息公开中的数据安全和个人隐私。

**（十三）金融机构监管部门。**负责指导代发金融机构规范



有序做好补贴资金代发工作。督促代发金融机构严格执行代发协议，提高补贴资金发放的及时性、准确性；进一步提高金融服务水平，向补贴对象提供更多、更便捷的查询、取款途径，及时、逐项、免费向补贴对象发送补贴发放信息，按规定向财政部门及时提供发放信息。加强对代发金融机构的监督检查，对工作中未严格执行实名制，存在违规代办、冒领补贴等风险的金融机构，组织开展排查、检查并严肃问责。

#### 四、工作要求

**(十四) 加强组织领导。**各市州、县市区要加强统筹协调，建立健全“政府领导、部门负责、相互配合、上下联动”的工作机制，进一步加强本地区惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，完善制度办法，压实工作责任，提高管理水平，贯彻落实好国家各项惠民惠农政策，切实维护好人民群众的切身利益。

**(十五) 加快大数据共享。**相关业务主管部门要加快实现补贴基础信息的省级数据集中，加快与惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统联网，按有关规定及时向财政、审计等监管部门完整提供补贴基础信息相关电子数据和资料。财政部门要进一步优化补贴发放系统，打通数据传输通道，逐步实现相关部门间数据共享，尽快实现跨层级、跨部门、跨业务的协同管理和服 务，提高惠民惠农财政补贴资金发放效率。

**(十六) 深化绩效管理。**建立健全补贴资金全过程预算绩效管理机制，逐步实现所有补贴资金绩效目标与预算同步审核、同步下达。加强对补贴资金绩效目标实现程度和预算执行进度



的“双监控”，对补贴资金管理使用情况和政策实施效果进行绩效评价，将绩效评价结果作为预算安排、政策调整以及加强和改进管理的重要依据。推动补贴资金绩效信息向社会公开，主动接受社会公众监督。

**(十七)加强日常监管。**各级政府要把推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理作为保障和改善民生的重要举措，建立健全跨部门联合工作机制，持续加强日常管理和监督检查。相关部门要进一步加强补贴资金管理，加大监管力度，及时发现并纠正补贴发放中存在的问题。加强与各类监督的贯通协调，有效形成监管合力，扎实推进各项工作，确保补贴政策落地见效。



湖南省财政厅



湖南省农业农村厅



湖南省民政厅



湖南省人力资源和社会保障厅



湖南省审计厅



湖南省乡村振兴局



中国银保监会湖南监管局

2021年8月12日

信息公开选项:主动公开

湖南省财政厅办公室

2021年8月16日印发