

# 2022年度望城区教育局普惠性民办幼儿园补助资金绩效自评报告

## 一、预算支出基本情况

### （一）预算支出概况

#### 1.项目立项依据

根据《湖南省教育厅 湖南省财政厅 湖南省发展和改革委员会关于印发<湖南省普惠性民办幼儿园认定及管理暂行办法>的通知》（湘教发〔2019〕49号）、《长沙市普惠性民办幼儿园管理办法》（长教通〔2020〕102号）和《关于2022年长沙市普惠性民办幼儿园评估认定工作方案》等文件精神，2022年，我局认真开展了普惠性民办幼儿园检查评估和复评复核，并结合区县交叉检查情况，评估认定了60所普惠性民办幼儿园。

#### 2.项目主要内容

2022年春季，我区共有幼儿园201所，其中公办园有120所，普惠园60所。6月份，进行区划调整，部分街镇划入到湘江新区。到秋季，我区共有幼儿园163所，其中公办园101所(含民转公园、委托管理园)，普惠性民办园47所，共有在园幼儿3.3万余人。其中春季一级普惠性民办园31所，幼儿10163人；二级普惠性民办园12所，在园幼儿2787人；有三级普惠性民办园4所，在园幼儿538人；四级普惠性民办园13所，在园幼儿1424人。秋季一级普惠性民办园25所，幼儿9004人；二级普惠性民办园12所，在园幼儿2732人；有三级普惠

性民办园3所，在园幼儿580人；四级普惠性民办园7所，在园幼儿629人。2022年普惠性民办幼儿园补助按春、秋两季进行拨付，已划入湘江新区的园所由望城区拨付2022年3—6月份的补助资金(年度资金的1/3)。

## （二）预算资金使用管理情况

### 1.项目资金情况

（1）项目资金到位情况。我局普惠性民办幼儿园补助区级资金2022年年初预算批复450万元，财政下拨450万元，资金到位率为100%，截至2022年12月底财政已全额下拨。

（2）项目资金执行情况。截至2022年12月底已实际拨付区级财政资金450万元，预算执行率为100%，其中2022年春季拨付245.08万元，秋季拨付204.92万元。

（3）资金管理情况。我局严格普惠补助资金拨付、申请制度，各普惠性民办幼儿园对专项资金进行专项核算、专款专用。普惠补助经费只能用于保育教育业务与管理、公用运转、教师培训、设备购置、校园维护、人员社会保障缴费等方面；严禁用于幼儿园基本建设、债务偿还、园舍租赁等方面。自评中未发现截留、挪用、挤占专项资金情况。

### 2.项目组织实施情况

2022年我局开展了普惠性民办幼儿园检查评估和复评复核，并结合区县交叉检查，认定了60所普惠性民办幼儿园，其中，一级园31所，二级园12所，三级园4所，四级园13所。普惠性民办幼儿园评估认定工作在计划时间内完成，抽查综合评审时间为2022年4月，认定名单于2022年08月10日公示。

2022年，我局已按一级普惠性民办园330/年·生、二级普惠性民办园300元/年·生、三级普惠性民办园270元/年·生、四级普惠性民办园240元/年·生的标准对认定的60所普惠性民办幼儿园予以补助。

### 3.项目管理情况

结合《长沙市普惠性民办幼儿园管理办法》（长教通〔2020〕102号）和《关于2022年长沙市普惠性民办幼儿园评估认定工作方案》，普惠性民办幼儿园认定工作程序由民办幼儿园自愿申报，我局组织评级并核定幼儿园收费标准，幼儿园公示挂牌；我局实施动态管理。

### （三）预算支出绩效目标完成程度

#### 1.项目绩效总目标

通过普惠性民办幼儿园补助项目的实施，加大财政对学前教育的投入，统筹城乡学前教育发展，改善普惠性民办幼儿园办学条件，提高普惠性民办幼儿园的办学水平和质量，多渠道扩大学前教育资源，加强幼儿师资队伍建设，逐步解决城乡儿童“入园贵，入园难”的问题，确保幼有所育。

#### 2.项目绩效阶段性目标

全区学前三年毛入园率达到95%，普惠性幼儿园覆盖率达到87%，全区幼儿园按要求按标准补齐配足教职工并持证上岗。

#### 3.绩效目标完成程度

计划评估、认定各级普惠园110所，实际共有60所幼儿园被认定为普惠性民办幼儿园；对新申请与2018年评估认定的

普惠性民办幼儿园进行评估与普查，符合长沙市各级幼儿园标准；对近年来评估认定的普惠性民办幼儿园进行抽查，符合市各级幼儿园标准；普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿数占比）达到87%以上。

## 二、绩效评价工作情况

我局高度重视普惠性民办幼儿园补助项目绩效自评工作，按照统筹兼顾、科学公正、激励约束的原则，采用定量与定性相结合的比较法，从项目立项、资金分配、预算执行、组织管理、财务管理、项目产出及绩效等方面进行绩效自评。

### （一）组织开展绩效自评

我局按照区财政局要求，组织开展项目绩效自评，成立绩效评价工作组，明确项目分管领导及具体负责人，负责评价项目的具体实施，主要包括：拟定项目评价方案、组织开展专项培训、选用合适的绩效评价方式、根据项目实际情况设立绩效评价指标体系、开展评价工作、形成绩效自评工作报告等。

### （二）形成项目绩效自评结果

对照批复的项目绩效目标，形成项目绩效目标自评表，在此基础上，对项目进行评分，形成绩效自评报告并报送区财政局。

## 三、预算支出主要绩效及评价结论

### （一）办学质量提高

2022年，全区认定的60家普惠性民办幼儿园中，一级园占比51.67%，在园幼儿数达10163人；二级园占比20.00%，

在园幼儿数达2787人；三级园占比6.67%，在园幼儿数达538人；四级园占比21.67%，在园幼儿数达1424人。确保普惠制幼儿园教育教学活动及其他工作的顺利进行，在一定程度上降低了私立幼儿园收费标准，保障了城镇中低收入家庭及外来务工人员子女的学前教育，提高了望城区学前教育发展水平。

## （二）党群工作，落到实处

大多数幼儿园根据实际情况建立了幼儿园党、团、工会和教职工代表大会组织与相关制度，如金麦田幼儿园；二是大多开展了丰富多彩的活动，发挥参政、议政作用。如：万婴中粮幼儿园。

## （三）制度管理，明确健全

各普惠性民办幼儿园所规章制度健全，明确岗位职责，工作有流程，行为有规范，如金麦田幼儿园；计划总结规范完整，大多数园所能结合实际采取人员绩效与考核挂钩，如：喻家坡幼儿园。

## （四）评价结论

2022年普惠性民办幼儿园补助项目正常开展，资金主要用于幼儿园保育教育业务与管理、公用运转、教师培训、设备购置、校园维护、人员社会保障缴费等方面。项目综合评分为96.50分，评价等级为“优”。其中，产出指标56.50分，得分率94.17%；效益指标20分，得分率100%；满意度指标10分，得分率100%；预算执行指标得分10分，得分率100%。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）预算支出决策情况

项目立项依据充分，基本按程序申请设立；绩效目标合理，有清晰、可衡量的绩效指标，与项目目标任务数或计划数相对应；预算内容与项目内容匹配，预算额度依据区委会议纪要和主要领导批示所明确的具体金额。

### （二）预算执行过程情况

项目资金到位率100%，预算执行进度率100%，无未经审批的预算调整；未发现截留、挪用、挤占专项资金的情况；管理制度较健全；制度有效执行；开展了自评工作并及时报送了自评报告。

### （三）预算支出产出情况

1.项目完成数量。以普惠性学前教育资源覆盖率为考量指标，到2022年底，全区普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比）计划达到84%以上，实际完成普惠性幼儿园覆盖率87.36%，完成率104%。

2.项目完成质量。以普惠性民办幼儿园合格率、达标率为考量指标，合格率指资金惠及的幼儿园是否符合普惠性民办幼儿园资格，达标率指教职工是否持证上岗、全日制幼儿园标准班额是否每班配置“两教一保”。

（1）普惠性民办幼儿园合格率。我局对2022年新申请、升级和2019年复评的普惠性民办幼儿园进行全面普查，评估认定，符合市各级幼儿园标准。

（2）幼儿园教师资质达标率。2022年抽查10所普惠性民办幼儿园，共有4所幼儿园教师持证率未达到100%。

(3) 幼儿园班额“两教一保”配置达标率。2022年抽查10所普惠性民办幼儿园，共有3所幼儿园未按每班“两教一保”配置教职工。

3.项目完成时效。以普惠资金拨付是否及时为考量指标，2022年度普惠补助资金于2022年12月一次性拨付，资金均及时拨付。

4.项目实施成本。以学前教育生均经费标准为考量指标，按一级普惠性民办园330元/年·生、二级普惠性民办园300元/年·生、三级普惠性民办园270元/年·生、四级普惠性民办园240元/年·生的标准予以补助，补助标准均达标。

#### (四) 预算支出效益情况

1.项目实施的经济效益分析。无。

2.项目实施的社会效益分析。以全区学前三年毛入园率、是否积极引导地方扩大普惠性学前教育资源和引导地方提高学前教育普惠保障水平为考量指标。2022年全区学前三年毛入园率实际为98.10%，达到年度预期目标；2022年坚持公益普惠基本方向，坚持公办民办并举，支持普惠性民办园发展等多种措施，带动普惠性学前教育资源持续扩大；2022年继续深化体制机制改革，落实政府责任，健全成本分担机制，并带动引导富有社会责任感的企业和社会力量参与举办普惠性幼儿园，减轻了学前教育投入负担，学前普惠保障水平有效提高。

3.项目实施的生态效益。无。

4.项目实施的可持续影响。无。

### （五）满意度指标完成情况

普惠性民办幼儿园补助项目支出获得普惠性民办幼儿园和师生的一致好评，整体满意度不低于95%。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

1.幼儿园场地安全，室内外建筑面积人均面积充足；大多数园所根据班级和人数配比，教玩具、图书数量齐全，种类多样，符合标准。

2.定期开展师德师风教育活动，且重视教师的专业成长，教师档案内容详细、丰富；注重安全管理，大多数安全台账和各项记录详细齐全，均成立安全领导小组，按要求签订安全协议，实行全员“一岗双责”，落实到岗到人。

3.能做好幼儿入园体检和年度体格检查，儿童体格增长率达标；积极开展幼儿、教职工及家长的健康安全教育工作；对身心发展有特殊需要的幼儿给予特殊关注。

### （二）存在的问题

1.部分普惠性民办园专任教师资质不达标。普惠性幼儿园教职工配备应符合教育部《幼儿园教职工配备标准》等相关规定，各类人员具备相应的从业资格，专任教师大专以上学历达标率达到90%以上。部分幼儿园教师持证率未达到100%，专任教师大专及以上学历达标率未达到90%以上。

2.普惠性民办园普遍存在全日制幼儿园标准班额每班“两教一保”配置不到位的情况。普惠性幼儿园教职工配备应符合教育部《幼儿园教职工配备标准》等相关规定，每班需



配置“两教一保”教职工。

3.幼儿园办园条件质量有待提升。如幼儿玩教具种类单一，不太满足学生需求；幼儿园部分设施还在规划中，园内活动空间小，光线一般；班级图书投入较少，有待增加和完善等。

4.区级配套资金不到位。根据《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》（长发〔2019〕2号）文件要求，区县财政应按不低于一级园1200元/年·生、二级园1000元/年·生、三级园800元/年·生、四级园600元/年·生的标准予以补助。而实际落实的标准为一级园330元/年·生、二级园300元/年·生、三级园270元/年·生、四级园240元/年·生。

### （三）原因分析

1.各项目资金使用单位内部管理制度不一、工作人员招录标准不一、幼儿园软硬件设施有差异等。

2.区级财力不足，保工资、保运转压力较大，影响了区级财政民生保障和公共服务的能力而无力配套。

## 六、有关建议

一是进一步加强普惠性民办幼儿园的审核力度，教职工配备、教师资质等应符合教育部《幼儿园教职工配备标准》等相关政策文件的规定，提升幼儿园办学质量。

二是提高普惠性民办幼儿园补助标准，保障项目预期效益。建议政府加大财政对民办幼儿园的投入，在对普惠性幼儿园给予经费扶持时，结合区级财力实际情况，分年度逐年提高生均补助标准。提高普惠性民办幼儿园补助经费支出用途中用于保

障教职工待遇的比例，保障教职工队伍的薪资待遇，稳定教职工队伍，改善普惠性民办幼儿园的办学质量，保证其稳步发展。

三是进一步加强专项资金使用的监督和管理，定期核查接受补贴的民办幼儿园在园幼儿信息，并对幼儿园的收费政策落实、服务教学质量等方面进行动态监管，对办园行为不规范、保教质量严重下滑、违规乱收费等行为的幼儿园，取消奖补资金，确保补贴资金发挥使用效益。

## **七、其他需要说明的问题**

无