

# 望城区开放型经济发展“十四五”规划

长沙市望城区商务局



## 目 录

第一章 发展基础和面临形势.....	- 3 -
一、发展基础.....	- 3 -
二、存在问题.....	- 10 -
三、面临形势.....	- 11 -
第二章 发展思路和发展目标.....	- 14 -
一、指导思想.....	- 14 -
二、发展原则.....	- 14 -
三、发展目标.....	- 15 -
第三章 对外开放发展布局.....	- 18 -
一、打造对外开放格局.....	- 18 -
二、优化国内开放布局.....	- 19 -
三、优化区内开放布局.....	- 20 -
第四章 主要任务.....	- 22 -
一、提升利用外资新水平.....	- 22 -
二、培育外贸增长新动能.....	- 24 -
三、拓展外经合作新局面.....	- 26 -
四、打造对外开放新平台.....	- 28 -
五、强化园区载体新作用.....	- 29 -
第五章 重要工程.....	- 31 -
一、经开区开放升级工程.....	- 31 -
二、铜官港临港经济区工程.....	- 32 -

三、自贸区对接促进工程.....	- 34 -
第六章 保障措施.....	- 37 -
一、坚持党的统一领导.....	- 37 -
二、营造优良营商环境.....	- 37 -
三、增强金融服务支持.....	- 38 -
四、强化商务人才支撑.....	- 38 -
五、构建数字商务平台.....	- 39 -
六、加强规划实施评估.....	- 39 -
附件 1 望城区开放型经济发展“十四五”规划目标.....	- 40 -
附件 2 望城区开放型经济发展“十四五”重大项目.....	- 41 -
附件 3 望城区开放型经济发展“十四五”重点企业.....	- 42 -

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。编制我区开放型经济“十四五”发展规划，是贯彻落实党中央、国务院决策部署以及湖南省委省政府、市委市政府工作安排的的重要举措，对于大力实施“三高四新”战略具有十分重要的意义。根据区委、区政府的工作安排，为明确未来5年我区开放型经济发展的指导方针，提出符合区情、顺应发展形势的开放型经济工作目标和思路措施，特制定本规划。

## 第一章 发展基础和面临形势

### 一、发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是推动供给侧结构性改革的攻坚时期。面对错综复杂的国际形势、经济高速增长向高质量发展的繁重任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全区商务系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委省政府、市委市政府以及区委区政府决策部署，大力实施“创新引领、开放崛起”战略，增强“四个意识”，坚持“四个自信”，做好“两个维护”，圆满完成了“十三五”所明确的目标任务，开放型经济总量持续扩大、质量逐步提升，各项

重要指标不断跃升，综合水平迈上新的台阶，成为拉动全区经济稳健增长的核心动力，为“十四五”开放型经济发展新征程打下了坚实基础。

### （一）对外贸易快速发展

1. 外贸规模稳步增长。“十三五”期间，全区进出口总额为38.7729 亿美元，2020 年达到 14.81 亿美元，年均增长 31.64%，增速位居全市第 4。其中，出口总额为 21.066 亿元，年均增长 39.34%；进口总额为 17.7069 亿元，年均增长 33.7%。外贸依存度由 3.6%提升至 11.8%。外贸方式进一步优化，继续做强一般贸易，不断提升加工贸易比重，大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易，高精铝箔、双金属带锯条出口额持续增长。

表 1 望城区“十三五”对外贸易情况

主要指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
进出口总额（亿美元）	2.9908	3.8686	7.0542	10.0493	14.8100
增速（%）	7.3	33.4	26.4	43.7	47.4
出口额（亿美元）	2.5085	3.1396	3.0519	5.1525	7.2135
增速（%）	60.5	30.2	-5.0	71	40
进口额（亿美元）	0.3923	0.7290	4.0023	4.8968	7.5965
增速（%）	-65.6	85.5	70.5	23	55.1

2. 外贸主体不断壮大。“十三五”期间，有进出口实绩企业数量增加了 248 家，年均增加 50 家，2020 年达到 120 家。从企业类型来看，以生产型企业为主，占总数的 70%，贸易型企业为辅。其中，年进出口总额 1 亿美元以上企业 3 家：华永信贸易、华一经贸、晟通科技；年进出口总额 1000 万美元以上企业 11 家：

澳优乳业、泰嘉新材、湖南大旺、长沙戴卡、新视电子、航天磁电、新宇高分子等。先后引进和培育了中信戴卡、伟创力、比亚迪、TDK 新视电子等一批重点开放型经济项目。

表 2 望城区“十三五”对外贸易主体情况

主要指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
新增外贸企业数量（家）	11	23	49	73	92
业绩企业数量（家）	55	69	71	101	120
生产型企业数量（家）	40	52	51	72	84
贸易型企业数量（家）	15	17	20	29	36

3. 外贸结构持续优化。“十三五”期间，在巩固传统贸易市场的同时，积极利用包括谷歌、艾瓦特、阿里巴巴等各类境外营销网络平台大力开拓国际市场，贸易伙伴涵盖亚洲、欧洲、美洲与大洋洲，主要贸易国家及地区为荷兰、新西兰、澳大利亚、丹麦、印尼、沙特阿拉伯、韩国、美国。

4. 多举措确保外贸稳定。“十三五”期间，积极与省市相关部门对接，努力推进“万企闯国际”活动，组织企业参加各类外贸经贸活动及展会，先后参加了第二届进口博览会、广交会、东盟博览会等各类知名展会，不断拓展对外合作新空间。加强了对非交流合作，积极配合做好中非经贸展会活动、中非双边贸易研讨会、“中非经贸博览会”。开展了各类专项业务培训，比如 2020 年 3 月成功举办“长沙市外贸业务培训会（望城专场）”，促进了外向型经济健康发展。

## （二）招商引资稳中有进

1. 招商引资规模不断增加。“十三五”期间，全区招商引资实际到位资金为 545.9 亿元，年均增长 12.97%，全市排名从 8 位进至 6 位。其中，实际使用外资金额累计达到 15.31 亿美元，年均增长 10.81%；实际到位内资金额累计达到 441.8 亿元，年均增长 15.12%。其中，2020 年全区实际利用外资 37803 万美元。

表 3 望城区“十三五”利用外资情况

区域	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
全市（万美元）	481384	525042	577997	637366	728200
增速（%）	9.26	9.07	10.09	10.27	14.3
望城区（万美元）	24960	27330	29946	33072	37803
增速（%）	10.23	9.50	9.57	10.44	14.3

2. 招大引强成效显著。“十三五”期间，全区累计新引进项目 383 个，协议引进资金 1542.45 亿元。其中三类 500 强企业 31 个，制造业项目 269 个，总投资过亿元的项目 161 个，成功引进了中信戴卡、中国五矿、京东、苏宁、华为、益海嘉里、中交、中邮等一批 500 强企业、上市公司和国内知名企业。其中，2020 年新引进项目 103 个，协议引进资金 185 亿元。

3. 招商引资来源多样化。“十三五”期间，依托重点园区，推动产业链招商，围绕新兴优势产业链，初步形成“抱团式落地、联盟式入驻、链条式发展”的良好态势，实现招商引资新突破。园区共有外资企业及外资合作企业 38 家，投资区域来之于新加坡、英国、比利时、台湾和香港等，先后引进了伟创力、唯品会、京东、国美、亿达、比亚迪、立邦、益海嘉里等一批外商直接投

资和外资关联企业。

表 4 望城区“十三五”实际利用省外境内资金情况表

区域	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
全市（万元）	7846004	9094121	10612709	12524385	15078794
增速（%）	14.66	15.91	16.70	18.01	24.00
望城区（万元）	654100	742950	862930	1007367	1150500
增速（%）	14.93	13.58	16.15	16.74	14.20
经开区（万元）	210300	238850	281542	326133	376057
增速（%）	20.65	13.58	17.87	15.84	15

4. 招商方式不断创新。“十三五”期间，大力推广线上招商，依托门户网站、微信、微博等网络平台和合作媒体，通过在线签约等多种方式，大力开展网络招商工作，比如采取“屏对屏”线上签约的形式与身在武汉的项目方中交第二航务工程局进行视频实时连线，3个月内实现项目洽谈到签约落地。深入拓展线下招商，推进股权招商、委托招商、代理招商、基金招商、中介招商等，组团参加湖南—长三角经贸合作洽谈周、2019 湖南-粤港澳大湾区投资贸易洽谈周、高端制造业洽谈会、2019 中德智能制造合作高峰论坛和央企对接会，2019 年长沙市对日招商推介会，取得了较好成效。组织全区各招商引资平台单位结合区域特色，包装策划了一批优质项目，并推送至省、市两级对外推介招商，浓厚了全区的招商氛围。

5. 招商引资政策服务不断完善。“十三五”期间，制定并出台了《望城区支持外贸发展的专项资金》，进一步加大对外向型企业的出口奖励，设立开放型经济发展专项资金，在项目资金上优

先向外贸出口贡献较大、增幅较快的企业倾斜。根据省市对外贸发展新要求及实际新形势，修改完善已出台的《长沙市望城区外贸进出口奖励办法》（望政办发[2017]110号）和《长沙市望城区促进湖南（红星）进口肉类指定查验场加快发展奖励暂行办法》（望政办发[2018]85号），进一步发挥政策的激励效应。

### （三）外经合作持续推进

“十三五”期间，依托经开区等园区载体广泛开展对外经济合作和交流，2019年经开区与英国林肯郡霍尔比奇食品园区签署友好产业园合作备忘录，对外交往合作迈出新步伐。此外，以优集团、蓝河集团、欧比佳乳业、中信戴卡、泰嘉新材、新汇制药为代表形成了国企领军、民企奋进局面。澳优先后在荷兰、新西兰等海外布局10大奶粉工厂，整合世界资源，实现全球战略。蓝河乳业在新西兰、意大利投资建设三大工厂，逐步加大全球布局。欧比佳乳业在爱尔兰都柏林设立婴幼儿配方乳粉、乳制品、婴幼儿辅食食品的生产公司。长沙戴卡在非洲摩洛哥投资20亿元人民币建设生产规模为年产600万件汽车铝合金轮毂工厂。

### （四）平台建设创新突破

“十三五”期间，湖南红星进口肉类查验场获批，填补了内陆口岸进口肉类直接通关的空白，扩大了进口贸易业务量。截至2020年11月，查验场共计完成进口肉类211柜，5500吨，货值达960万美元，大大提升和扩大了内陆地区口岸功能，逐步形成了通关快、环节少、费用低的特点，不断完善冷链物流体系，提高了进口肉类食品安全和品质保障，为菜篮子工程提供了保障。

国际物流大通道稳步推进，水运口岸建设加快推进，铜官港区一期工程于2018年4月建成2个2000吨级（兼顾3000吨级）件杂货泊位并正式运营，年吞吐量达60万吨左右，货值约800万。目前正在推进工程二期工程，在建2个3000吨级（兼顾5000吨级）通用泊位。园区平台建设不断推进，经开区外贸主体不断壮大，贸易伙伴不断增加，贸易质量不断提升，“十三五”期间累计完成对外贸易30.62亿美元，年均增长63.8%；不断强化招大引强，引进了一批外商直接投资和外资关联企业；对外经济合作稳步开展，涌现出澳优、蓝河一批对外投资企业。

#### （五）营商环境持续优化

“放管服”改革持续推进，“互联网+政务服务”取得积极进展。确立了建设“极省”营商环境的目标，制定出台《长沙市望城区关于推进“营商环境优化年”活动，致力建设极省营商环境的工作方案》，以“一提一降三保证”为主抓手，着力为企业提供全生命周期服务，努力打造以“雷锋式”“极省型”为核心竞争力的望城营商环境。执行推进外商投资准入负面清单管理模式和公平竞争审查制度，落实两个“单一窗口”和对外贸易经营者备案登记。企业开办时间压缩到3个工作日内，创造了招商引资项目落地的“望城速度”。

“十三五”以来，我们开拓进取，主动作为，取得逆势而上的亮丽答卷，得到了市委市政府、市商务局的高度肯定，在实践中初步形成了行之有效的推动开放型经济发展的基本经验。

## 二、存在问题

1. 思想不够解放。一些地方和部门对开放发展的认识不到位，对构建国内国际双循环大格局的理解还不够清晰，存在一定程度的封闭意识、固化思维，以开放促改革促发展的担当作为还需加强，商务高质量发展的思路还需拓宽，领导干部的能力水平还需提升。一些部门和企业满足于国内市场经营，不愿走出国门参与国际竞争，对于经济全球化趋势缺乏深刻认识，缺乏开放创新意识和国际竞争能力。

2. 规模还不够大。我区开放型经济规模仍然在全市的排位比较靠后。进出口总额在全市排名第八位，外贸依存度仅为全市平均水平的 60%。对外投资总额在全市排名第七位。利用外资和内联引资规模在全市排名第七位，占固定资产投资总额的比例仅为 20%。

3. 主体仍不够强。进出口企业中规模以上企业的数量偏低，尤其是过亿元的企业数量较少。外贸企业类型中实体公司占绝大多数，外贸企业占比还比较低。招大引强力度还要进一步加强，“三类 500 强”企业来区投资数量还有较大提升空间。

4. 环境仍需优化。要素成本仍相对较高，企业融资难、融资渠道窄、融资成本高，土地成本持续上涨，重大项目用地难以保障。“放管服”改革中存在部分权限“放得开，管不住”以及中介服务现象，也存在部分领域检查频次过高，多头执法、重复执法现象。

5. 商务人才相对缺乏。高素质商务人才的存量有限，很大

比例又分布在政府、教学和科研单位。由于就业观念的影响，企业很难吸引这部分高素质人才加盟。

### 三、面临形势

“十四五”时期将进入新发展阶段，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，开放型经济发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局。和平和发展仍然是时代主题，经济全球化仍是时代主题，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢仍是长期趋势。新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字化、网络化、智能化趋势加快。国际力量对比深刻调整，双边、区域经济合作势头上升，“一带一路”朋友圈不断扩大，人类命运共同体理念深入人心。同时，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，开放型经济发展外部环境的不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，各类衍生风险不容忽视。世界经济可持续低迷，国际市场需求疲软，跨境贸易投资增长乏力。经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，各国内顾倾向上升、安全顾虑增加，贸易投资壁垒日益增多，国际产业链供应链向区域化、本土化深刻调整。全球经济治理难度加大，多边贸易体制面临严峻挑战，主要经济体博弈加剧，国际经贸规则更趋碎片化。安全风险更加凸显，世界进入动荡变革期，传统和非传统安全威胁交织上升，海外利益保护风险加大。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段。独特的政治优势和

制度优势为开放型经济高质量发展提供了根本保障。经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，提供了强大支撑。超大规模市场优势日益显现，产业体系完备，人力资源丰富，新业态新模式快速发展，贸易创新发展、双向投资优化提供了广阔空间和强劲动力。同时，国内社会主要矛盾变化带来新特征新要求，开放型经济发展面临的不平衡、不充分问题仍然突出。要素成本持续上升，资源环境约束趋紧，我国传统竞争优势逐渐弱化，国际合作和竞争新优势需加快重塑。高质量商品和服务供给仍然不足，消费需求新增长点需深入挖掘，商贸流通现代化水平有待提高。与业态模式创新相适应的监管体系需加快构建。开放水平仍不平衡，营商环境与国家先进水平仍有差距。

从省内看，我省位于承东启西、连接南北的中部腹地，拥有“一带一部”的区位优势。随着中部崛起、大湾区、长江经济带等国家区域性发展战略实施，带动了我省交通、信息等重大基础设施建设和产业转型升级，促进了对外通道体系的形成，特别是自贸区、中非经贸博览会等各类国家级平台相继获批，全省开放型经济发展面临重大机遇，蕴涵巨大潜能。从全市来看，长沙作为湖南省会城市，将是湖南实施“三高四新”战略的先行者和排头兵，湘江新区、湖南自贸区长沙片区建设等引领开放新格局。同时，我省经济结构质量不优，既面临着总需求放缓、金融风险尚需化解等全国共性问题，又存在重大项目不足、消费外流、创新能力不强等问题，同时对外开放水平不高，发展不平衡不充分问题仍然突出，高质量发展能力有待进一步提升。

综合判读，“十四五”时期，开放型经济发展面临的基于前所未有，挑战也前所未有，必须增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋力推动开放型经济高质量发展。

## 第二章 发展思路和发展目标

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。紧紧“五位一体”的全面布局和“四个全面”的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“一江两岸”“一园三区”“一园三带”发展格局，主动服务国家战略，持续深入实施“三高四新”战略，坚持稳中求进工作总基调，着力稳增长、强龙头、抓重点、补短板、建平台，聚焦“四个定位”，紧扣“三个望城”，致力于高质量引进来高水平走出去，促进贸易创新发展，打造长沙市对外开放西中心，奋力谱写现代化新望城建设的崭新篇章。

### 二、发展原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导开放型经济发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现开放型经济高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念。以创新发展增强开放型经济发展动能，以协调发展优化开放型经济发展格局，以绿色发展提高开放型经济持续发展能力，以开放发展着力实现合作共赢，以共享发展提升开放型经济服务民生的功能。

——坚持质量优先。以供给侧结构性改革为主线，进一步提高供给体系质量，持续推动消费升级，促进贸易结构优化，坚持招商选资，提升走出去效益，加快培育开放型经济新主体、新业态、新模式，推进开放大通道、大平台、大通关建设，培育以质量、技术、品牌、服务为核心的综合竞争新优势。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全面统筹谋划全区开放经济发展的主要目标、战略定位，顶层设计开放经济发展中的重大改革、重大政策、重大项目和重点工程，牢固树立上下“一盘棋”思想，增强政治担当、历史担当、责任担当，确保“十四五”各项目标任务顺利完成。

### 三、发展目标

**1. 2035年远景目标。**到2035年，全社会扩大开放的意识更

加牢固，开放意愿更加强烈，开放领域显著扩大，开放平台更加健全完善，开放型经济新体制全面构建，开放型经济新优势明显增强，市场化法治化国际化的营商环境持续改善，开放型经济规模不断扩大、质量效益大幅提升，对外开放的领域更广、程度更深，现代流通体系更完善、更畅通，成为内陆地区改革开放高地。

——开放型经济发展达到新水平。经济外向度明显提升，进出口稳中有进，利用外资提质增效，“走出去”开创新局面，市场消费持续活跃。

——国际物流通道实现新提升。积极对接“一带一路”，持续推进“公铁水”国际大通道建设，加快构建望城四小时经济圈，持续做强物流枢纽节点，完善全球供应链体系，开放平台作用明显增强。

**2. “十四五”发展目标。**按照奋力建设美丽幸福强盛现代化新望城的目标要求，开放型经济主要指标增速快于全国平均水平，高于全省GDP平均水平，到“十四五”末实现开放型经济总量在全市的排名提位进档，在外贸创新发展、国际物流通道建设等领域实现新突破，争取跨越式发展，逐步形成全方位、多层次、宽领域、高水平的对外开放新格局，今后五年努力实现以下主要目标。

——对外贸易。到2025年，全区进出口达到180亿元以上，年均增长15%，外贸依存度达到15%。贸易结构进一步优化，加

工贸易突破 20 亿元，高新技术产品出口占比进一步提升。

——招商引资。到 2025 年，全区内联引资 220 亿元，年均增长 12%；外商直接投资 3600 万美元，年均增长 10%。每年新引进“三类 500 强”项目 10 个以上。

——“走出去”。到 2025 年，全区对外实际投资额突破 3000 万美元，年均增长 10%以上。

——口岸运行。到 2025 年，水运口岸进出口货运量达到 150 万吨，年均增长 20%；进口肉类指定查验场进口肉类 1500 柜，数量 8000 吨，总额达到 1 亿美元，年均增长 18%。

表 5 望城区开放型经济发展“十四五”主要任务指标

主要指标	2020 年	2025 年	年均增长%
进出口总额（亿元）	92 亿元	180 亿元	15
外贸依存度（%）	11.7	15	—
外商直接投资（万美元）	2200	3600	10
内联引资（亿元）	115.05	220	12
“三类 500 强”项目	—	每年新引进 10 个	

### 第三章 对外开放发展布局

#### 一、打造对外开放格局

1. 积极对接“一带一路”。主动融入国际合作。鼓励引导有条件的优势企业主动参与“一带一路”沿线国家建设，深化同“一带一路”沿线国家在智能终端、食品医药、新材料等领域的合作交流，推动更多企业“走出去”，吸引更多产业链企业入驻望城。

2. 加强与粤港澳大湾区互动衔接，发挥湖南-粤港澳大湾区投资贸易洽谈周、湖南异地商会等平台作用，面向粤港澳大湾区招商引资，积极承接产业转移，吸引大湾区科研成果在我区产业化落地。主动承接大湾区外溢的高端制造、生产型服务、区域总部等新兴业态转移，支持共建特色产业发展联盟。

3. 全面参与长江经济带建设。推动望城与长江经济带沿线重点城市建立项目、产业、科技和人才协同流动合作机制，助推长江经济带通关一体化建设。全面加强产业链对接、产业化协作，推动望城经开区与长江沿线国家级园区的联动合作，跨区域构建创新生态圈。

4. 依托区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署，深入对接东盟经贸合作，促进贸易和投资往来。优化我区对外贸易和投资布局，形成对外开放新格局。

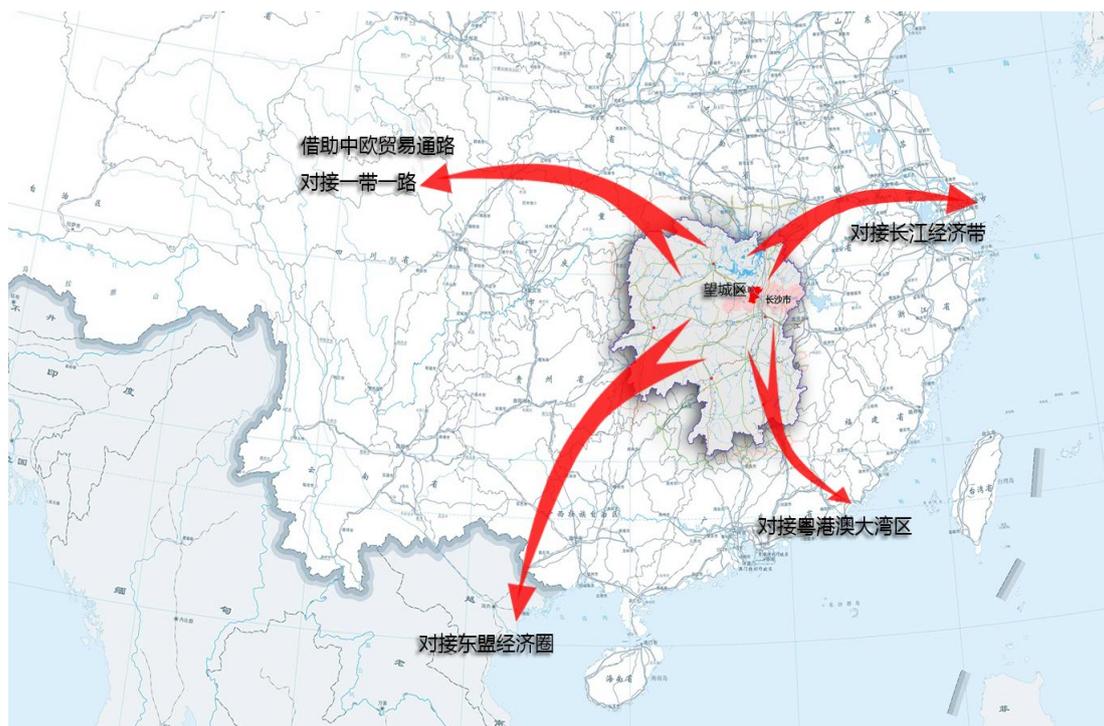


图 1 望城区对外开放格局示意图

## 二、优化国内开放布局

立足于与“一江两岸”发展格局，主动对接自贸试验区、中非经贸博览会、长株潭国家自主创新示范区等平台作用，积极融入长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化、粤港澳大湾区等国家战略，以长沙货运西站综合型交通枢纽为载体，依托渝长厦高铁、长九高铁、京广高铁西复线、长沙至西安高铁、石长铁路以及长益常城际、长株潭城际、长岳城际、长浏城际 4 条城际铁路，对接中欧班列，参与国家陆海新通道建设；依托湘江铜官港区深化联海、联江，加强同广西北部湾等沿边省份合作。

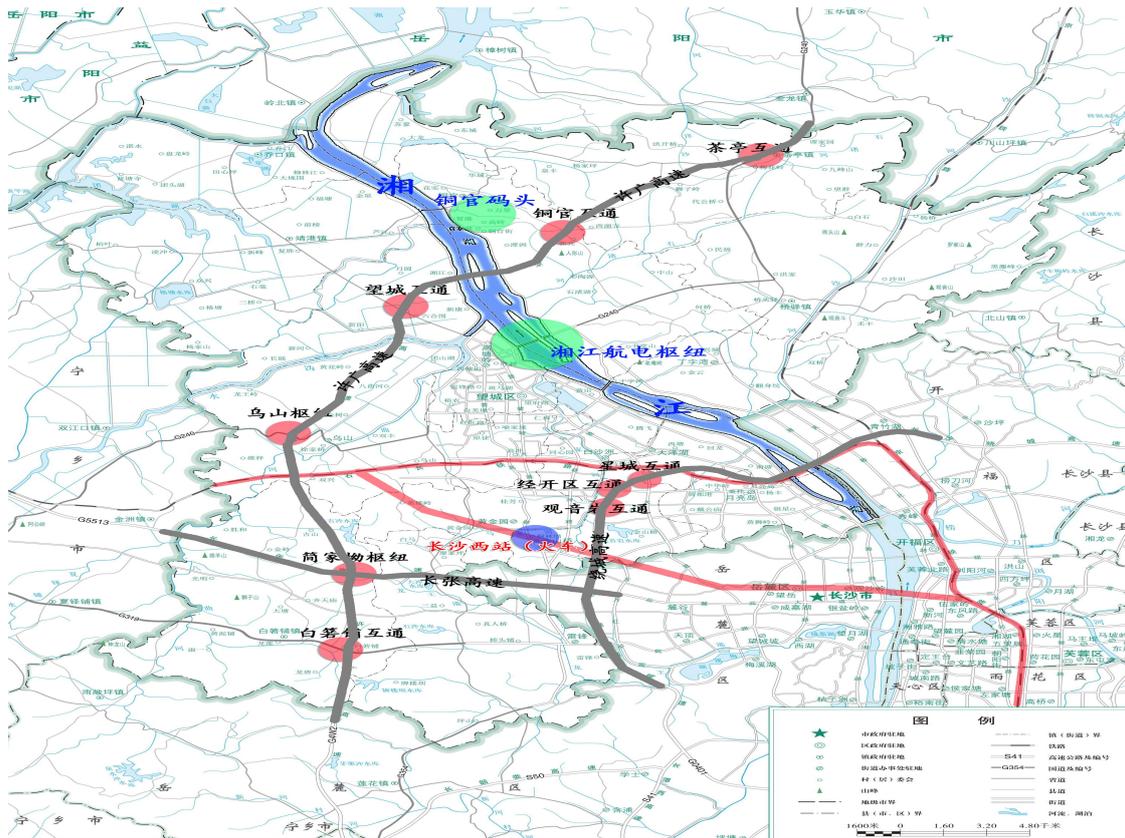


图 2 望城区对内开放布局体系图

### 三、优化区内开放布局

1. “一园”即国家级望城经开区：围绕先进制造业提高对外贸易规模和质量；聚焦“两主一特”围绕特色新兴产业和优势规模产业加大招商力度。培育和引导企业走出去，建设一批境外产业园，逐步形成抱团出海的发展模式。

2. 铜官文旅片区：依托“一带一路”倡议，积极推动炻瓷等多类瓷器的对外贸易。借助铜官港区，形成铁海联运式国际物流大通道，积极申报二类口岸。以进口肉类监管场为基础，建设综合保税仓和出口监管仓，构建肉类产品区域性贸易集散中心。

3. 高铁西城片区：以石长铁路望城新货运站为核心，积极

申报综合保税区。引进一批国内外知名的专业化外贸综合服务平台运营企业。支持建设海外创业孵化基地。

4. 滨水新城片区：围绕总部经济发展加大招商力度，促进智慧城市建设。积极推进海归小镇建设，促进形成高精专中小企业孵化基地。

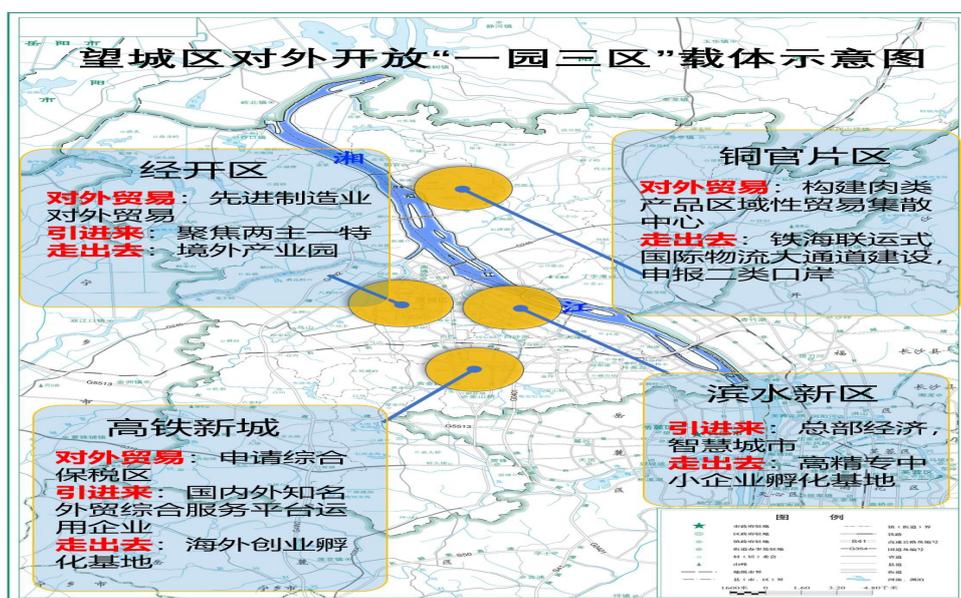


图3 望城区对内开放“一园三区”载体示意图

## 第四章 主要任务

### 一、提升利用外资新水平

1. 坚持招大引强。继续推进“产业链抱团入区”“园区外资破零倍增”“湘商回归”三大行动，推动有色金属新材料暨先进制造、食品医药、电子信息等优势产业对接 500 强与提升产业链，重点引进“三类区 500 强”企业、行业领军企业来望城投资，“十四五”期间，每年新增“三类 500 强”投资项目 10 个以上。发挥滨水新城作为湘江新区总部经济区定位的战略地位，强化资源配置功能，聚焦总部功能提升，支持“三类 500 强”企业、行业领军企业亚太总部、全球总部、区域总部、营运中心、采购中心、研发中心和结算中心等落户我区。鼓励企业以先进技术、科技成果、发明专利等无形资产投资，优化人才引进和落户政策，吸引和招募精英人才，推动招商引资与引智引技相互促进发展。

2. 推动招商引资来源多元化。继续巩固香港、台湾等主要国际投资来源地；大力拓展英国、新加坡、比利时、美国、德国、瑞士等区域的招商引资；深入贯彻落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署要求，积极开拓日本、韩国、澳大利亚、东盟区域的招商引资，积极开拓国际投资来源地。继续巩固广东、北京、上海、浙江等内资主要来源地，积极促进环渤海湾、成渝双城经济圈等快速发展地区企业来望城投资。

3. 优化产业链布局。强化产业链思维，聚焦产业链高端，推动建链、补链、强链、锻链、延链，加快产业链项目落地，打

造我区优势性、特色化产业集群和产业链。围绕“一园三区”开展产业链招商。国家级望城经开区充分发挥平台优势，以智能制造为统领，围绕“两主一特”和6条产业链招商引资，坚持智能终端“首位度”，紧盯“三智一芯”重点领域招大引强，着力推进智能终端、食品医药、新材料等优势产业向产业链高附加值环节延伸，到2025年力争引进投资额30亿元以上行业引领型项目10个，产业链项目150个以上。滨水新城片区聚焦大泽湖·海归小镇打造，力争国际学校、国际酒店和一批研发平台、企业总部项目签约落地。高铁西城片区致力于创建立足中部地区的国家级“协创智汇谷、活力未来城”，寻求有实力有经验的央企、三类500强企业投资合作，推进片区开发运营。铜官片区坚持“产业引领、文旅融合”的发展思路，以文化旅游业为核心，将铜官打造成为“文旅小镇、产业强镇、城乡统筹样板示范区”。“一园三区”精准招商，到2025年实现新引进“三类500”项目25个以上，各类产业项目200个以上。

4. 创新招商引资方式。依托网络平台和合作媒体，大力开展网络招商工作，积极运用大数据、人工智能技术精准推送和对接，大力推广线上招商。推进股权招商、委托招商、代理招商、基金招商、中介招商等，在境内外设立专业招商机构，充分发挥智库、中介机构等平台作用，加强招商项目开发和储备，推进市场化方式开发包装项目，深入拓展线下招商。依托“沪洽周”、“港洽周”、湘商大会、中国非洲经贸博览会、中国国际食品餐

饮博览会等重大经贸活动，策划系列产业主题招商活动，瞄准重点区域，围绕重点产业，盯住重点企业通过多层次、多领域、多样化的招商活动推动招商引资，充分利用活动招商。

5. 强化园区载体作用。加强园区的外贸综合服务体系建设和，深入推动外贸综合服务进园区，为区内企业提供对外贸易咨询、退税、物流、报关、信保、融资等一站式全流程免费服务，提升园区开放发展水平。以国家级开发区为龙头，推动园区高质量发展，构建布局合理、功能齐全、效益优良的开放型园区，提升园区产业聚集力。发挥园区在招商引资、中的平台和载体作用，突出发展特色，坚持分类指导、集群发展、产城融合，力求做精做特做优，提高产业集聚度。

## 二、培育外贸增长新动能

1. 加强分类指导，培育壮大外贸主体。鼓励引进一批成长性好、综合服务强的外贸供应链企业和外向度高、带动性强的生产加工型企业。支持培育一批如华永信贸易、晟通集团、仁鑫电子等本地外贸企业，稳住基本盘；发挥智能终端、食品医药、新材料等特色产业优势，壮大一批具有较强创新能力和国际竞争力的外贸龙头企业。每年新增进出口 5000 万美元的企业 2 家以上，力争到 2025 年进出口 5000 万美元的企业突破 15 家，有外贸进出口业绩的企业达 200 家以上。

2. 创新要素投入，优化进出口商品结构。积极参与和推动国际产业链供应链保障合作，保障重要企业和关键产品生产出

口。培育外贸优势产业集群，支持望城经开区创建国家级外贸转型升级基地；提升农产品精深加工能力和特色发展水平，提高农业产业竞争力，建设一批农产品贸易高质量发展基地，优化出口产品结构。加强全面质量管理，严把供应链质量关，提高出口产品质量。积极引导企业加工贸易转型升级，加强出口产品创牌工作，建立本土品牌鼓励机制，培育行业专业品牌，提高自主品牌产品出口比重。扩大先进技术设备、关键零部件、能源资源和重点消费品进口，优化进口结构。

3. 创新发展模式，优化贸易方式。继续推动“破零倍增”，支持企业提升产品附加值，增强谈判、议价能力，扩大一般贸易规模，做强一般贸易。鼓励加工贸易产业集群创新发展、提质增效。积极探索保税加工、保税维修和再制造等加工贸易新业态。建立健全二手车出口管理与促进体系，扩大二手车出口业务，积极推进二手车出口。加强服务贸易国际合作，推进服务贸易创新发展，加大文化、数字服务、中医药服务等领域特色服务出口基地建设力度，促进服务贸易发展。进一步加强技术贸易管理，推进技术进出口规范发展。培育一批具有国际竞争力的外向型文化企业，形成一批具有核心竞争力的文化产品，扩大对外文化贸易。优化市场流通环境，便利企业统筹用好国际国内两个市场，鼓励出口企业多渠道搭建内销平台，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，促进内外贸一体化。

4. 创新促进模式，优化贸易服务。依托各类产业集聚区，

加快基地建设，健全组织管理，做大做强主导产业链，完善配套支撑产业链，增强供给能力。托研究院所、大专院校、贸促机构、行业商协会、专业服务机构和龙头企业，搭建研发、检测、营销、信息、物流等方面的公共服务平台。积极与省市相关部门对接，组织区内企业参加各类外经贸活动及展会，推动“万企闯国际”。鼓励企业以合作、自建等方式，完善营销和服务保障体系，开展仓储、展示、批发、销售、接单签约及售后服务。建设国际营销公共服务平台网络，共享平台资源，发挥平台带动和示范作用，助力企业开拓国际市场。建立外贸综合服务平台，搭建符合园区外中小型外贸企业发展需求的外贸平台，探索知名平台在望城BSC商事服务中心设立合作点方式实现资源整合，为全区企业搭建银企对接桥梁，助力企业打通资金通道，更好地拓展国际市场。

### 三、拓展外经合作新局面

1. 拓宽国际合作领域。依托区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署契机，进一步开拓亚洲市场，巩固东盟、开拓日韩、打通中亚，鼓励引导我省民营企业结合省内产业优势和国际需求特点，推动农业、智能终端等“走出去”；着力提升非洲市场，在充分了解乌干达、加纳、塞内加尔、刚果金、尼日利亚等地区的文化、市场需求以及相关法律法规的基础上，依靠创新技术和高质量产品，推动区内企业“走出去”；对接一带一路战略，加强一带一路前线国家的经贸合作，把握西亚、中东欧等区域加大基础设施建设机遇，推动区内企业开展对外投资。

2. 推动优势产业走出去。引导传统优势产业“走出去”，鼓励新材料、食品医药行业的中信戴卡、泰嘉新材、澳优乳业等优质产能企业走向国际市场，鼓励新兴产业稳步“走出去”，引导新一代半导体、新型轻合金等新兴行业融入全球经济体系。创新模式带动“走出去”，加强与驻长央企、省企务实合作，开拓国际对外承包工程市场，“借船出海”走出去。建设2个以上境外产业园，助推企业“抱团出海”走出去。

3. 提升企业国际化水平。支持有实力的企业在全域范围内开展跨国投资，全面提升跨国经营能力和核心竞争力。鼓励有技术优势的企业设立境外研发机构，有效地整合全球价值链。大力推动走出去企业数字化、网络化、智能化发展，推动走出去企业数字化转型升级，增强竞争力和抗风险能力，提高国际综合竞争能力。鼓励中小企业有序开展对外投资合作，依托互联网企业境外营销网络平台，开辟中小企业新的投资渠道，引导中小企业主动融入到大企业组建的联盟体系，或者入驻境外经贸合作区，抱团出海，减少风险。

4. 提升走出去公共服务能力。着力提升走出去信息、融资、风险防范、人才培养等方面的服务保障水平。增强服务保障能力，针对走出去企业建立商务、银监、外管、建设等相关部门协调推进机制，搭建政银企、政保企交流平台，搭建区域行业合作平台，建立海外经贸服务网络引导省内优势产业和企业抱团出海，做实

“走出去”产业联盟，打造企业“走出去”良好的生态圈。充分利用“企业出海+”综合服务平台，为走出去企业打造集业务办理、政策支持、信息服务、在线培训、项目撮合、案例剖析、海外资源对接等于一体的公共服务系统。

#### 四、打造对外开放新平台

1. 打造通江达海多式联运物流通道体系。依托铜官港打造临港经济区，加快铜官港区和铜官水运物流园建设，加强与城陵矶港口合作，积极对接上海、宁波港，构筑通江达海的多式联运物流通道，融入长江经济带建设。加快推进500万吨望城西货运站的建设，协调推动铜官港与高铁西站的联动发展，瞄准“一带一路”建设、对接粤港澳大湾区，优化畅通连接黄花机场、长沙北站、高铁南站和高速出入口等物流节点通道，形成以空铁水公联运为支撑的国际多式联运物流体系。

2. 促进跨境电商兴起与发展。促进跨境电子商务产业逐步集聚发展，推动经开区等园区发展跨境电商，培育建设跨境电商园区。着力引进跨境电子商务企业在我区设立企业总部、地区总部和配送基地，做大做强各类跨境电商主体。加强跨境电子商务园区的服务功能建设，培育专业化的园区运营企业，推进跨境电子商务园区向特色化、专业化和精细化发展。提升跨境电商公共服务水平，形成多层次、全覆盖的电商公共服务体系。做大做强跨境电商市场规模。全面打通面向境外消费终端的营销渠道，提升自主品牌的网上销售比重，加快发展大宗物流方式的跨境电商备货

出口业务。推动跨境电商企业在境外投资生产，努力构建品牌和销售渠道在我区、制造环节在境外的外贸发展新格局。创新和完善跨境电商管理体制机制。培育一批跨境电商综合服务企业，大力发展跨境电商物流，建设跨境电商物流信息综合管理和服务平台，到 2025 年新增跨境电商平台 5 个以上；培育壮大跨境电商市场主体，到 2025 年实现跨境电商进出口额年均增长 30% 以上。

## 五、强化园区载体新作用

1. 推进园区高质量发展。进一步加大对外向型企业的引进力度，不断提升园区开放发展水平。充分发挥产业转移综合服务中心、商协会及海外招商机构等平台作用，进一步提升园区产业聚集力，构建布局合理、功能齐全、效益优良的开放型园区。以国家级和省级开发区为重点，推动园区创新提升高质量发展，推进海关特殊监管区域监管创新、新业态培育和功能发挥，提高园区开放型经济发展水平。支持有条件的园区创建外贸转型升级基地、出口品牌基地和跨境电商综试区。

2. 强化园区主体作用。深入挖掘园区在促进企业对外贸易、推动企业走出去的平台功能，努力提升园区外向型经济发展水平，大力推动外向型园区建设和发展；进一步扩大园区在招商引资、承接产业转移的载体作用，加快培育和引进战略性新兴产业项目，大力建设“智慧园区”，推动园区经济绿色、低碳发展。

3. 加快园区转型升级。深入探索园区建设、招商、运营、管理和服务的市场化模式，采取投资补助、资本合作等多种方式

吸引社会资本参与园区建设，推进园区运营管理主体的股份化、社会化。加强园区统筹规划和布局，鼓励与长江经济带、粤港澳大湾区、东部沿海地区等区域合作共建外向型园区。在符合国家相关政策和节约集约用地要求的前提下，引导园区扩大规模，优化整合，支持申报国家级园区。

## 第五章 重要工程

### 一、经开区开放升级工程

1. 紧盯战略目标抓任务落实。以规划目标任务为导向，全力以赴投入到项目建设大竞赛活动中，狠抓重点外资项目建设，力促外资到位，狠抓重点外贸企业服务和调度，确保外贸、外资等指标完成目标任务。加强铜官片区、招商局、产业局、财政局等部门联动，强化对外贸、外资企业及项目的服务和调度，着力挖潜；依托园区优势产业谋划产业链招商，提升外贸业绩，打好提前量。

2. 聚焦优质项目抓增量培育。坚持“精准、舍得、执着”的招商理念，准确把握国际疫情对全球产业链、供应链、服务链在布局上的新变化，立足当前、着眼长远，打好主动仗，下好先手棋，围绕新经济和优势产业，开展精准招商，大力引进一批优质外资和外贸企业，推动制造业高质量发展，促进产业转型升级。鼓励外商投资企业资金到位和境内再投资，在市级奖励的基础上园区给予一定比例的配套奖励。充分利用好园区产业基金，探索运用股权招商、资本招商，引进新技术、新业态，积极推进园区企业进行跨国并购、境外上市，鼓励企业引进战略投资者，增强企业竞争力和发展后劲。

3. 加大扶持力度抓存量提质。针对园区外贸“存量不稳、增长乏力”的现状，加大对开放型经济政策扶持力度，积极兑现各级开放型经济扶持政策，加大本级专项经费预算。研究制定新

的开放型经济政策，加大对外贸支持力度，重点支持华永信、华一、晟通等龙头企业，鼓励旺旺、泰嘉、新视电子等，鼓励龙头企业发挥引领作用，引导中小企业破零倍增，同时鼓励外商直接投资企业通过增资等形式实现资金到位，进一步促进外贸外资发展。

4. 提升走出去公共服务能力。着力提升走出去信息、融资、风险防范、人才培养等方面的服务保障水平。增强服务保障能力，针对走出去企业建立商务、银监、外管、建设等相关部门协调推进机制，搭建政银企、政保企交流平台，帮助解决融资需求；以内引外联、互利共赢为宗旨，以双向互动、服务通商为目标，搭建区域行业合作平台，建立海外经贸服务网络；构建“前期费用奖励+融资贴息+能力培养+重点支持”的政策支持体系，引导省内优势产业和企业抱团出海，做实“走出去”产业联盟，打造企业“走出去”良好的生态圈。

5. 完善走出去综合服务平台。进一步拓展“企业出海+”综合服务平台的功能，为走出去企业打造集业务办理、政策支持、信息服务、在线培训、项目撮合、案例剖析、海外资源对接等于一体的公共服务系统。加强“五位一体”的境外服务网络建设，提升驻外商务代表处和境外商协会建设的质量和效益。推动形成“便利化政策+资金支持+公共服务”的服务管理模式。

## 二、铜官港临港经济区工程

1. 支持铜官港设立二类口岸。作为湖南“黄金水道”湘江

的枢纽物流港口，鉴于长沙港霞凝港区及金霞作业区用地及规模已趋于饱和，铜官港区还有很大的开发空间，定位为专业性的港口，为整个望城区、长沙高新区、湘江新区乃至宁乡经开区服务。按照国家二类口岸建设标准共规划建设 6 个 2000 吨级泊位，2 个已开工建设，设计年吞吐量 60 万吨，铜官港及水运物流园二期项目已经签署启动，力争在“十四五”中期，进一步提升港区基础设施，完善港区配套服务功能，提升口岸管理服务水平，全力配合推动铜官港成功申报二类口岸，将有效弥补霞凝港区的功能不足，大力服务于湖南湘江新区、国家级望城经开区、铜官循环园和其他长沙市内的外贸企业，提升全市开放型经济格局新水平。

2. 推动铜官港临港经济区建设。加快推动铜官港二期、三期工程建设，完善港区配套功能，提升口岸管理服务水平；全力推动铜官港申报口岸作业区，建设铜官水运物流园，打造铜官港临港经济区，借助已有的中石油、金驰能源、关西涂料等大型企业资源优势，实施产业链招商，重点发展汽车滚装、有色金属、大型散货、成品油等业态，壮大铜官港临港经济区的经济主体。

3. 畅通望城对外物流大通道。构建现代化的交通格局。加快形成“三横两纵”高速公路网以及“四横七纵”国省干道网，加快中青路北沿线、桥汨线建设，打通向北发展对接岳阳的通道。积极构建以“轨道+中运量”为骨干的绿色公共交通系统，优化“七横七纵”城市主干路网体系，形成畅通、高效、安全的城

市路网格局。形成国家综合性交通枢纽中心。围绕长沙西综合交通枢纽建设，推动形成国家综合性的物流枢纽中心。积极推动高铁西城综合保税区申报工作，培育长沙创新发展的新动能，满足跨境电商产业快速发展需求，打造全省外贸服务的新基地、高铁口岸经济的新平台。深度对接黄花综保区、中欧班列等，实现进出口通道的畅通。

4. 加大长沙进口肉类产业园建设。将红星冷链打造成为集肉类进出口查验、冷链仓储、保税、加工、交易、冷链物流配送全产业链园区。一是打造冷链仓储、保税、加工、配送专业化、信息化、一体化的大型冷链物流配送中心，完善区域市场流通链；二是建设符合生鲜产品电商物流要求的二期库房，最大限度时充分提高库房利用率、而在相关设施，完善物物流配送体系；三是借助食品多元化消费需求趋势，促进各种快捷消费食品如肉类、鱼类、蔬菜等制成品、快餐配餐及休闲食品具备巨大的市场前景的新业态。以进口肉类监管场为基础，建设综合保税仓和出口监管仓，形成一站式、一体化综合服务，为拓展国内市场、出口贸易、加工贸易带来便利，推进国内贸易和进出口贸易互惠互补，带动新形势下冷库第二期转型和跨越式发展。“十四五”期间，力争实现进口 2000 柜、货值超过 1 亿美元。

### 三、自贸区对接促进工程

1. 推动世界级先进制造业集群建设。立足于智能终端、食品医药、新材料等优势产业，不断集聚国际高端要素资源，加快

形成参与全球产业分工竞争合作的新优势，让望城产品走出长沙，走向世界。

2. 深度融入联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊。对接长江经济带和粤港澳大湾区两大发展战略，通过健全区域合作分享机制，完善立体化交通枢纽功能，加快湘粤港澳服务业扩大开放合作，推动承接产业转移，进一步实现沿海与内陆地区市场一体、标准互认、产业协同、创新资源共享、要素自由流动。一是要明确长沙高铁西城作为其内陆涓滴发展“第一码头”的定位，要结合粤港澳大湾区发展思路，高起点、高水平修订完善高铁西城规划。二是要研究实施产业发展“负面清单”制度，明确鼓励类、限制类和禁止类产业类别，为高铁西城开发建设、招商引资、公共管理提供基本准则，主动承接大湾区外溢的高端制造、生产性服务、区域总部等新兴业态转移。三是要调整产业结构，推动产业转型升级，拓展产业链、供应链和服务链，完善“政策联动、物流联动、贸易联动、信息联动、科技联动、金融联动、人才联动”等七大联动发展机制，推动保税物流与加工、冷链物流等，卡车航班、高铁物流等融合发展。

3. 大力复制推广自贸区经验。及时复制推广中国（湖南）自贸试验区改革经验，尤其是中国（湖南）自贸区长沙片区的新经验、新做法，勇于改革创新，进一步释放改革红利。努力推进望城经开区与长沙片区形成联动发展区。依托望城经开区产业基础和优势，以制度创新为核心，加强改革创新顶层设计，大力推

进体制机制创新，敢闯敢试，建立健全与对接湖南自贸区相适应的制度体系。“十四五”期间推动高铁西城获批综保区，培育西长沙创新发展的新动能，推动长沙高铁西城综合保税区完善高铁货运口岸在保税仓发货、快件进口、国内清关派送等方面的功能，满足跨境电商产业快速发展需求，打造全省外贸服务的新基地、高铁口岸经济的新平台。推动高铁西城综合保税区探索贸易多元化、投资便利化、运营管理新模式，结合高铁枢纽打造总部、金融、展示功能混合的复合枢纽主中心以及北部商贸服务副中心品展示交易中心。

## 第六章 保障措施

### 一、坚持党的统一领导

加强党对商务与开放型经济发展的全面领导，增强贯彻党中央国务院和省委省政府决策部署的自觉性和坚定性，把党的建设贯彻到商务领域各方面、全过程。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续改进工作作风，激励干部践行初心使命，服务好基层和企业。加强纪律教育，筑牢拒腐防变思想防线，确保守住底线、不踩红线，始终保持反腐败斗争的高压态势。

### 二、营造优良营商环境

紧紧围绕优化营商环境、增强发展活力，深入推进“放管服”改革。在市场准入上，坚持“非禁即入”，全面实行“准入前国民待遇加负面清单管理制度”，严格执行外商投资法及配套法规，落实好外资准入负面清单，清理与外商投资法不符的行政法规、部门规章、规范性文件，针对一些外资大项目落地难的问题，要在用地审批、人员跨境流动等方面给予便利，继续为拓展贸易提供配套服务和政策支持，完善出口退税、出口信贷、信用保险等政策，支持进出口市场多元化，扶持中小微外贸企业发展。在要素配置上，坚持市场化改革降低要素成本，全面提升企业获得信贷、电力、给水、燃气等便利度。坚持国际化导向提升要素层次，结合自贸试验区建设，在更大范围、更高层次、更深程度推动人才流、资金流、物流、信息流在我区集聚转化；量身打造更优越的国际化生活场景，精心布局一批具备国际水准的文化、教育、

医疗等生活服务设施。

### 三、增强金融服务支持

健全投融资服务体系，以自身资信为依托、以企业外贸业务收入和外贸产品货权为凭据，积极争取各大商业银行授信业务，在合同授信、进口押汇、TT付汇、关税保函、出口退税等方面为外贸企业提供多元化金融支持，打造形成“N+1+N”型外贸融资平台运行模式。充分发挥资金和渠道优势，健全信用等级评定机制，不断完善外贸企业与授信银行、贷款企业、担保公司的风险联控模式。扩宽企业融资渠道，开展股权质押、资产质押、注册资本金质押、保证金补偿、集团担保等多种形式的融资担保服务，构建政策引导与市场化运作相结合的融资担保机制，协助解决企业融资难题。

### 四、强化商务人才支撑

探索创新商务人才培养机制、引进机制、选拔任用机制、管理教育机制和激励保障机制。统筹商务主管部门、高校、企业等领域的商务人才资源，加大商务专业人才培养和引进，培养复合型人才，增加人才总量，盘活人才存量，提升人才质量。强化商务人才培训，通过高校定向培养、商务职业教育、国（境）外培训、实践锻炼、专题培训等方式，丰富和完善商务领域人才知识结构和业务素质。建立科学的人才激励机制，促进商务人才合理流动。

## 五、构建数字商务平台

建设智慧商务大数据及业务统一平台，为开放型经济提供数据和技术支撑。整合对外贸易、招商引资、外经合作、内贸流通和口岸平台等商务系统数据资源，逐步实现与商务部业务系统统一平台、省政务大数据中心和省直相关单位的数据交换与共享，形成全区统一的商务数据资源库。围绕商务数据采集、存储、交换、加工、利用全过程管理服务，加快完善信息化相关管理制度与标准规范，统筹业务系统建设，推动信息系统互联互通和业务协同。围绕开放型经济工作需要，探索建立决策支持、评估研判、预警监测等大数据应用体系，不断提升科学决策水平。健全信息系统和网络安全保障体系，推进国产密码、正版软件和信创产品的应用，提高局机关网络和重要信息系统的风险防御能力和重大网络安全事件的处置能力。

## 六、加强规划实施评估

综合运用经济、法律、行政等多种手段，充分调动各部门、企业、中介组织和相关方面的积极性和创造性，保障规划目标和任务的顺利完成。加强规划实施的跟踪分析，建立规划的年度监督制度、中期评估制度和终期检查制度。制定年度工作计划要依照规划进行分解，与规划保持衔接和协调，对纲要提出的目标和任务，制定具体措施逐步落实。在本规划执行期间，如国际环境和国内形势出现重大波动，在深入调研的基础上，依照相关程序，适当调整本规划的预期目标。

## 附件 1

## 望城区开放型经济发展“十四五”规划目标

指标项	“十四五”规划目标					备注
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	
进出口总额（人民币）	105 亿元	120 亿元	135 亿元	155 亿元	178 亿元	年均增长 15%
其中：跨境电商	6.5 亿元	8.5 亿元	11 亿元	14.3 亿元	18.6 亿元	年均增长 30%
外商直投	2450 万美元	2700 万美元	3000 万美元	3300 万美元	3600 万美元	年均增长 10%
引进三类 500 强（个）	6	6	6	6	6	
内联引资	130 亿元	145 亿元	160 亿元	179 亿元	200 亿元	12%
进出口业绩企业（个）	120	135	150	180	200	

## 附件 2

## 望城区开放型经济发展“十四五”重大项目

序号	项目名称	项目简介	牵头领导	责任部门	责任人
1	铜官港临港经济区	铜官港临港经济区拟建成集国际国内贸易、保税加工、保税物流、保税服务、进出口商品展示交易等内外贸一体化的新型临港经济区，重点发展电子信息智能制造、进口粮食加工、进出口商品展示交易等主导产业。铜官港项目一期已建成 2000 吨级（兼顾 3000 吨级）件杂货泊位 2 个。	郑以仁 黄雪峰 蔡哲	铜官工业园 交通局 商务局	彭国祥
2	红星北盛进口肉类查验场	项目位于丁字湾街道，查验能力可达 15.7 万吨/年。查验场设有国内领先的全程可视化动态监管智能信息系统，拥有进口肉类全程定位、温度实时监控、移动智能查验等十多项功能，实现报关报检一体化，便利通关。	蔡哲	商务局	谢洪波

序号	项目名称	项目简介	牵头领导	责任部门	责任人
3	海归小镇	海归小镇用地面积约 10015 亩，以“智能终端、生命健康”为主导产业体系，利用欧美同学会及其他知名中介机构资源开展委托招商，引进国际学校、载体平台（众创空间、孵化器）、中介运营服务（金融服务、创业辅导）、专业科研机构、海归企业总部和其他高端配套项目。	戴水文 蔡哲	滨水新城 城投集团 商务局	谭未明
4	跨境电商产业园	项目拟投资 5 亿元，投资建设跨境电商产业园，主要建设内容为五中心：出口集散中心、数字跨境产品中心、数字跨境金融中心、云服务中心、数据中心。	蔡哲	商务局	谢洪波
5	外贸综合服务中心	外贸综合服务中心通过电话、窗口咨询、走访、培训等服务方式，为企业提供了通关、物流、退税、结汇等外贸综合服务。	蔡哲 张妹辉	商务局 经开区招商局	谢洪波

序号	项目名称	项目简介	牵头领导	责任部门	责任人
6	长沙高铁西城	长沙高铁西站产业新城规划面积约 12.52 平方公里,总投资约 413 亿元(包括长沙高铁西站站场站房及相关工程约 32 亿元、长沙高铁西站产业新城一期 PPP 项目约 59.27 亿元,以及核心区域内其他土地整理、基础设施和产业配套开发建设等约 322 亿元),由湖南湘江新区管委会牵头统筹,望城区政府与长沙城发集团共同参与开发建设。	曹文	区城投集团	刘灿辉
7	长益常高铁	起于常德市常德站,经汉寿、桃江、益阳、宁乡,引入长株潭城际长沙西站,正线全长 156.82 公里,其中望城段约 12.8 公里。	黄雪峰	常益长高铁建设指挥部	周恩保
8	长赣高铁	起于长沙高铁西站,途经黄花机场、浏阳市,终至江西赣州市,设计时速 350km/h,设车站 12 座,项目湖南段长约 115 公里。	黄雪峰	长赣高铁建设指挥部	周恩保

序号	项目名称	项目简介	牵头领导	责任部门	责任人
9	铜官水运物流园	铜官水运物流园项目一期用地 354 亩，总投资 3.5 亿元，建筑面积 19 万平方米，建设灌装材料区、流通加工区、零担装卸货干散货配载区、仓储区（含冷链）、综合配套服务区，投产后年货物吞吐量 150 万吨。	郑以仁 张妹辉	铜官工业园	彭国祥
10	桥汨线	起于汨罗界止于黄桥大道，望城境内连接汨罗、岳阳重要出入通道，同时作为黑麋峰森林公园的重要旅游通道。规划说明：续建，一级公路，全长 7.938km，双向四车道，设计速度 60km/h。	戴水文	区城投集团	刘灿辉
11	长沙北横线 - 中青路北延线	规划北横线中的一段，快速连接许广高速与长沙绕城高速，有效连接金霞组团、望城片区，有效缩短固体废弃物运输距离，缩减其运输影响范围。规划说明：新建，城市快速路（远期高速公路标准），全长约 16.52km	黄雪峰	区交通局 公路养护中心	谭磊

序号	项目名称	项目简介	牵头领导	责任部门	责任人
12	湘江大道北延线	湘江大道北延线二期（彩陶路—誓港大道）、三期（铜官—湘阴武警机场），作为望城区沿湘江东岸观光旅游交通通道引导开发湘江东岸旅游资源，同时还是连接铜官港区的重要港口通道，进一步提升了铜官港区的集散功能，也是望城与湘阴武警机场重要连接通道。	戴水文	区城投集团	刘灿辉
13	过江通道（香炉洲大桥、银星路过江通道、铜靖大桥）	拟建成香炉洲大桥、银星路过江通道、铜靖大桥 3 条过江通道：加强丁字镇-高新组团-岳麓副中心的交通联系带动丁字镇的发展；有效串联长益复线高速、黄桥大道、兴联路、中青路等，为长益复线高速向东辐射提供重要走廊带；S324 北横线过江段，连接铜官港区与新康港区的重要过江通道。同步协调长沙市北部区域公路网建设，完善望城区的对外交通路网，加强望城区对外交通联系，促进区域之间产业互动与融合，将加强河东河西交通联动，促进一江两岸深度融合。	戴水文 黄雪峰	区城投集团 交通局	刘灿辉



## 附件 3

## 望城区开放型经济发展“十四五”重点企业

序号	企业名称	企业简介	联点领导	责任单位	企业联系人及电话
1	澳优乳业(中国)有限公司	主要产品为婴幼儿食用配方奶粉,目前已在荷兰、澳大利亚、新西兰投资建立 10 大工厂,从源头控制奶源。2021 年进口额为 4.1 亿美元。	周剀	经开区招商局	唐明 15111204925
2	蓝河营养品有限公司	主要产品为婴幼儿食用配方奶粉进口,进口业务交由华一经贸(2021 年进口额 0.67 亿美元)代理,主要进口国家为荷兰、新西兰。	周剀	经开区招商局	陈俭 18684869384
3	湖南永杉锂业有限公司	主要产品为锂矿原料进口,2020 年进口额 522 万美元,主要进口国家为澳大利亚。预计 2022 年进口额可达 6000 万美元。	郑以仁	经开区招商局	吴浩 18707486160
4	晟通科技集团有限公司	主要产品为超薄铝箔,2021 年出口额 1.6 亿美元。主要出口国家有印度尼西亚、沙特阿拉伯、韩国、美国、俄罗斯等。	余浩宇	经开区招商局	后芳 15874801551
5	湖南大旺食品有限公司	主要产品为奶制饮品,2021 年进口额 0.54 亿美元。主要进口国家为新西兰。	张妹辉	经开区招商局	邹果红 13787261004

序号	企业名称	企业简介	联点领导	责任单位	企业联系人及电话
6	湖南泰嘉新材料科技股份有限公司	主要产品为合金锯条，在德国、香港设立分公司，2021年进出口额2660万美元。主要进出口国家有德国、美国、加拿大、墨西哥等。	苏春光	经开区招商局	刘晓敏 18570346880
7	长沙戴卡科技有限公司	主要产品为标准化汽车轮毂，目前正在摩洛哥投资建厂，2021年出口额940万美元。主要出口国家为摩洛哥。	舒全球	经开区招商局	李峰奇 13617421910
8	金驰能源材料有限公司	主要产品为非合金镍，2021年进出口额1340万美元，主要进出口国家为日本、马来西亚、韩国、法国、澳大利亚等。	郑以仁	经开区招商局	皮咏嘉 18975854637
9	湖南军信环保股份有限公司	主要进口产品为垃圾焚烧炉和桥式起重机，2020年进口额1720万美元，垃圾焚烧项目自用设备的进口国为日本和欧洲。预计2022年进出口额可达3000万美元。	黄雪峰	商务局	王志明 13973187065
10	湖南红星北盛冷冻食品有限公司	主要经营冷链物流仓储和配送、肉类查验场、肉类加工等，2021年进口额568万美元，主要进口国西班牙、荷兰、法国、俄罗斯等。	蔡哲	商务局	杨滋润 18684716288

