

# 望城区靖港镇众兴社区 生态文明建设示范村实施方案

望城区靖港镇众兴社区居民委员会

2022年5月

## 目 录

1	总则	1
1.1	任务由来	1
1.2	编制依据	1
1.2.1	相关文件	1
1.2.2	相关规划	2
1.2.3	其他参考资料	3
1.3	指导思想和原则	3
1.3.1	指导思想	3
1.3.2	原则	4
1.4	实施范围年限	5
1.4.1	实施范围	5
1.4.2	年限	5
2	现状与基础	6
2.1	自然环境概况	6
2.2	社会经济状况	7
2.3	创建基础	8
3	目标与指标	10
3.1	总体目标	10
3.2	建设指标	10
3.3	指标可达性分析	12
3.3.1	已达标继续优化指标	12
3.3.2	尚未达标加强建设指标	19
4	重点任务	21
4.1	完善生态制度	21
4.2	保障生态安全	21
4.3	发展生态经济	22
4.4	推行生态生活	24
4.5	弘扬生态文化	24
5	重点建设项目	25
6	效益分析	28
6.1	经济效益	28
6.2	环境效益	29
6.3	社会效益	29
7	实施步骤	31
7.1	重点攻坚期（2022年3月至2022年12月）	31
7.1.1	创建申报阶段（2022年3月至2022年5月）	31
7.1.2	创建落实阶段（2022年6月至2022年10月）	31
7.1.3	考核验收阶段（2022年10月-12月）	33
7.2	巩固提升期（2023年1月至2025年12月）	33
8	保障措施	35
8.1	加强组织领导	35
8.2	强化督查考核	35

8.3 完善资金机制 .....	35
8.4 引导公众参与 .....	36
8.5 建立管护制度 .....	36
附图 1 望城区众兴社区重点项目分布图 .....	37
附图 2 望城区众兴社区行政区划图 .....	38
附图 3 望城区众兴社区水系图 .....	39
附图 4 望城区生态红线图 .....	40
附图 5 望城区三线划定图 .....	41

# 1 总则

## 1.1 任务由来

为深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设有关决策部署和全国生态环境保护大会有关要求，扎实推进我社区生态文明建设，加快建立生态文明制度，健全生态环境保护机制，推动形成自然和谐发展现代化建设新格局，进一步改善全镇环境质量，巩固和深化我镇生态文明建设成果，提高居民生活质量，促进乡镇社会经济可持续发展，扎实推进开展全国生态文明示范乡镇创建工作要求，根据《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程（试行）》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》（长环委办函〔2022〕15号），并结合众兴社区实际情况，特制定本方案。

## 1.2 编制依据

### 1.2.1 相关文件

（1）《关于印发〈国家生态文明建设示范村镇指标（试行）〉的通知》（环发〔2014〕12号）

（2）《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；

（3）《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》（国

办发〔2014〕25号）；

（4）《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》（环发〔2013〕121号）；

（5）《国家生态文明建设示范乡镇创建规划编制指南》（2015年）；

（6）《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》（长环委办函〔2022〕15号）；

（7）《测土配方施肥技术规程（NY/T2911-2016）》；

（8）长沙市望城区农业农村局关于印发《2021年长沙市望城区主要农作物科学施肥指导意见》的通知。

### 1.2.2 相关规划

（1）《长沙市生态文明建设报告》（2020-2021年）；

（2）《长沙市城市总体规划》（2020-2035）；

（3）《长沙市“十四五”国土空间发展规划》（2021-2025年）；

（4）《长沙市望城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

（5）《长沙市望城区特色小镇和特色小村庄建设工作实施方案（2021-2023年）》；

（6）《长沙市望城区“实施乡村建设行动全力推进乡村振兴”

三年计划（2021-2023 年）》；

（7）《长沙市望城区生态环境保护委员会办公室关于印发望城区“十四五”生态环境保护规划（简本）的通知》（望环委办发（2022）1 号）；

（8）《长沙市望城区国家级生态文明示范区创建规划》。

### 1.2.3 其他参考资料

- （1）众兴社区各年度工作报告、工作总结及计划；
- （2）众兴社区提供的其他基础资料及统计数据。

## 1.3 指导思想和原则

### 1.3.1 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九大二中、三中、四中、五中全会精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记初心使命，忠诚履职担当。坚决落实习近平总书记在湖南的讲话精神，以生态文明村镇建设为突破口，以望城区“三高四新”为战略目标，充分挖掘社区地理资源，做活山土文章，推进机制创新，培育特色农业产业，改善基础设施条件，不断优化社区经济发展结构，增加社区经济总量和可持续发展能力，全力建设生态宜居社区。

### 1.3.2 原则

#### (1) 政府主导与群众主体相结合的原则

加大政府扶持力度，突出政府在社区生态文明示范创建中的主导作用，更要尊重农民的主体地位，充分调动广大农民建设美好家园的积极性，使政府引导与发挥农民的主体作用相互结合。

#### (2) 生态优先与产业富民相结合的原则

基于社区生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把社区生态保护摆在首要位置。在改善生态面貌同时，力争做好小流域综合治理，把治理与发展旅游产业、生态农业等有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济的协调发展。

#### (3) 坚持以人为本、可持续发展

坚持环境保护与社会发展综合决策，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境，提高人民的生活水平，体现“以人为本”，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

#### (4) 坚持实事求是、因地制宜

根据流众兴社区所处的地理位置、环境特征和功能区域，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，合理调整产业结构和布局。发展优质水稻和蔬菜种植业为主的农业产业，依托千龙湖 4A 级分景区和望城区蔬菜示范园的产业优势，合理开发社区乡村旅游产业发展的良好局势，合理规划，重点突出，优先发展，示范带动，分期实施；

以点带线，以线带面，滚动发展。

## 1.4 实施范围年限

### 1.4.1 实施范围

本次方案实施范围为长沙市望城区靖港镇众兴社区所辖行政区域。众兴社区位于望城区靖港镇西南部，主要为平原地貌，总面积 10.13 平方公里，辖 50 个居民组，共 2240 户，人口 8082 人，耕地面积 6582.06 亩，社区党总支有 256 名党员，下设 6 个党支部。本次实施范围为众兴社区所辖行政区域。

### 1.4.2 年限

实施方案以上一年即 2021 年为基准年，实施年限为 2022-2025 年，即从申报获评年至称号有效期截止年。

## 2 现状与基础

### 2.1 自然环境概况

#### (1) 区位条件

众兴社区位于望城区靖港镇西南部，距望城城区 18km。众兴社区东与石毫村为邻，东南与三桥村接壤，南与格塘村相望，西与凌冲村交界，北与新峰村、凌冲村毗连，内辖格塘集镇，交通便利，地势平坦。

#### (2) 气候

众兴社区属中亚热带季风湿润气候，气候特征是：气候温和，降水充沛，雨热同期，四季分明，年平均气温 17℃，日照 1610 小时。1 月为一年中气温最低的一个月，平均气温为 4.4 度，7 月为气温最高，平均 30℃。全年无霜期，年降水约为 1370 毫米，年平均降水日达 146 天，五、六月份降水每月达 200 毫米以上，七、八月份每月 100 毫米以上。

#### (3) 地形地貌

众兴社区位于湘江下游，属于河流下游冲击平原地区，地势平坦。

#### (4) 水资源

众兴社区南面为千龙湖国家湿地公园，其范围包括千龙湖和团头湖及其中间部分地带，总面积 9.71 公里，团头湖水自西南来自洩水，

千龙湖水自西南来自黄材水库，均东汇入湘江。千龙湖（格塘水库）为一中型水库，坝顶高程 38 米，最大坝高 7.9 米，正常蓄水 1024 万立方米，灌溉面积 30027 亩，同时修有东、中、西三条干渠。团头湖位于公园北边界，是长沙地区最大湖泊。水位海拔 30 米时，水深约 4 米，可调蓄水量 2500 多万立方米。

### （5）土地资源

众兴社区总面积 10.13 平方公里，拥有丘陵面积 2.03 平方公里，平原面积 8.1 平方公里，耕地面积 6582.06 亩，区域内多为林地，林草覆盖率为 39%。

## 2.2 社会经济状况

### （1）行政区划和人口情况

众兴社区总人口 8082 人，下辖 50 个居民组，社区党总支有 256 名党员，下设 6 个党支部，截至 2021 年底，社区内年末常住户数为 2240 户。

### （2）经济发展情况

众兴社区经济来源以优质稻，蔬菜种植业为主，依托千龙湖 4A 级风景区和望城区蔬菜示范园的产业优势，社区乡村旅游产业发展迅速，壮大了社区集体经济发展。社区人民朴实勤劳，富有创业精神，在建筑业、服务业方面硕果累累、成绩斐然。

### （3）基础设施建设

众兴社区交通、通讯、能源等基础设施已较为完善，能够为广大农民提供良好的公共服务。

社区内现有格塘卫生院、格塘敬老院、山塘小学及大众幼儿园，学校教学质量优良。

## 2.3 创建基础

### （1）特色屋场发展显著

众兴社区梅家屋场占地 286 亩，依托高标准设施蔬菜示范园，坚持以“产业振兴”为核心带动集体经济发展。众兴社区坚持“一村一品”发展目标，将梅家屋场周边 300 亩土地纳入蔬菜种植片区，高标准建成 230 亩设施蔬菜示范园，引入了绿之源和旺秋等多家企业进驻承包。

众兴社区梅家屋场在 2016 年创建美丽乡村示范片的基础上，充分保留原始村貌村容和自然景观，不搞“大拆大建”，以高标准设施蔬菜示范园为纽带，结合沿线水库、水塘、沟渠等水体景观，集中打造以“水润沃野，蔬香天下”为定位的蔬菜主题屋场。

### （2）生态环保工作扎实推进

2018 年以来众兴社区圆满完成上级下达的畜禽退养、改厕工作任务，建立了大件低价值垃圾预约上门服务回收机制，全社区垃圾分类减量工作实现全覆盖，成功创建市级垃圾分类示范村和省级卫生村，从源头杜绝了规模养殖、生活垃圾、污水直排给河流带来的污染。2020

年投入 170 余万元，积极推动靖港镇“五结合”工程集中连片治理众兴社区黑臭水体治理项目实施，将河道保洁工作纳入保洁员日常工作考核，通过日常巡查，保证全社区水体不受污染，相关主干渠清淤治理工作全面完成。

### （3）基础设施不断健全完善

近年来，众兴社区积极开展基础设施建设，主要包括完善居委会相关配套设施、固体垃圾无害化处置设施建设等。

众兴社区完善了居委会相关配套设施，包括文化活动室、图书室、停车场、体育器材、宣传栏等设施；在众兴社区曹家组建立了两个垃圾中转站，每个垃圾中转站容量为 10 吨，配备了上户收集车辆 13 台、户用垃圾分类桶 6500 个，并定期开展垃圾分类宣传工作，指导农户实施垃圾分类，做好源头分类治理。

## 3 目标与指标

### 3.1 总体目标

以《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》（长环委办函〔2022〕15号）为导向，结合《国家生态文明建设示范村镇指标（试行）》（环发〔2014〕12号），优化村域空间布局、发展特色生态产业、保护乡村生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度，推进乡村生态文明建设，努力将众兴社区建设成为生态发展、生态良好、生活富裕、乡风文明的示范社区。

### 3.2 建设指标

参照《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》，结合众兴社区的社会、经济和生态环境实际情况，确定众兴社区生态文明示范村（社区）建设指标体系，包括生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大类 24 项指标，其中包括约束性指标 16 项，参考性指标 8 项。

表 1 生态文明建设示范村（社区）建设指标表

类别	指 标	单 位	指标值	指标属性	指标现状值
----	-----	-----	-----	------	-------

类别	指 标	单 位	指标值	指标属性	指标现状值
生态制度	村生态文明示范创建规划（方案）	-	制定实施	约束性指标	计划实施
	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施
	河（湖）长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施
	政务公开制度执行率	%	100	约束性指标	100
生态安全	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	$\geq 60$ $\geq 40$ $\geq 18$	参考性指标	38.99
	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	100
生态经济	农用化肥施用强度	折纯， 千克/公顷	$\leq 300$ ，或 逐年下降	约束性指标	318.46
	农药施用强度	折纯， 千克/公顷	$\leq 3.5$ ，或逐 年下降	约束性指标	3.69
	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	开展
	农作物秸秆综合利用率	%	$\geq 90$	约束性指标	98.57
	农膜回收率	%	$\geq 85$	约束性指标	89.93
	畜禽粪污综合利用率	%	$\geq 80$	约束性指标	100
生态生活	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	100
	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100
	农村生活污水治理率	%	$\geq 70$	参考性指标	100
	生活垃圾无害化处理率	%	$\geq 80$	约束性指标	95.02
	小微水体管护及黑臭水体治理 小微水体管护率 黑臭水体治理率	% %	100 100	约束性 指标	100 100

类别	指标	单位	指标值	指标属性	指标现状值
	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100
	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性指标	99.33
	生活垃圾分类减量	-	实施	约束性指标	全面实施
生态文化	制定实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约	-	制定并实施	约束性指标	制定并实施
	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性指标	开展
	村（社区）干部参加生态文明培训	-	执行	参考性指标	执行
	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性指标	92.68

### 3.3 指标可达性分析

#### 3.3.1 已达标继续优化指标

（1）林长制：众兴社区全面开展并实施了林长制工作。众兴社区林长职责牌、护林员岗位职责牌公示上墙；社区林长按时参加上级有关林长制的会议，并及时传达、贯彻落实；社区林长对护林员开展护林工作进行督促检查，发现不能正常履职的护林员，及时向上级提出调整；及时解决护林员发现的责任区内破坏森林湿地资源问题并立即向上级林长报告；社区林长每周巡山一次。

众兴社区已全面开展并实施林长制工作，到2022年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(2) 河（湖）长制：众兴社区认真落实了巡河制度，每月按照要求完成巡河任务，对所辖河流进行认真细致摸排。一旦发现河道垃圾，立即组织人员整治清理；发现乱排污水现象，立即进行警告，防止再次发生此类现象，对不听劝告者，上报相关部门处理；对河堤垮塌的地段，上报相关部门，争取资金修复。

众兴社区已全面开展并实施河长制工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(3) 政务公开制度执行率：众兴社区在公开前，各单位政务公开领导小组进行专题研究，制订政务公开实施方案，确定政务公开的内容、形式和方法。

众兴社区坚决执行政务公开制度工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(4) 林草覆盖率：众兴社区土地总面积为 10.13 平方公里，主要为平原地貌。其中林地面积为 3.75 平方公里；草地面积为 0.2 平方公里；其林草覆盖率为 38.99%。

众兴社区仍每年继续开展植树造绿行动并继续实施禁止乱砍乱伐制度，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(5) 裸露地块绿化率：众兴社区行政区域内的裸露地块面积为 15 亩，目前已经全部完成绿化工作，其绿化率达到 100%。

众兴社区仍每年继续督促户主进行复耕复绿及生态修复等工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(6) 有机、绿色或地理标志农产品认证：众兴社区的长沙市益仕兴农业发展有限公司的辣椒和花椰菜拥有绿色农产品认证。

众兴社区仍每年继续积极参加长沙农业知名品牌、农产品区域公用品牌和农业企业品牌评选，加强农产品品牌保护等工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(7) 农作物秸秆综合利用率：众兴社区秸秆产生总量大约为 87.12 吨，其中大约 85.87 吨粉碎还田，其综合利用率可达 98.57%。

众兴社区仍每年继续开展秸秆禁燃工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(8) 农膜回收率：众兴社区持续推进农膜回收体系的建设并切实加强农膜回收宣传工作，农田使用薄膜量约 12.22 吨，农田回收薄膜量约 10.99 吨，农膜回收率为 89.93%。

众兴社区仍每年继续推进农膜回收体系的建设工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(9) 畜禽粪污综合利用率：众兴社区 2018 年畜禽退养工作完成后已经没有畜禽养殖场，仅有少量村民散养少量鸡、鸭等，一般畜禽粪污收集于堆肥池处理后，综合利用粪便，将粪便肥料化利用，畜禽粪污综合利用率达到 100%，达到指标要求。

(10) 集中式饮用水水源地水质优良率：通过调查望城区千人以上饮用水水源保护区划定方案，众兴社区区域范围内不涉及集中式饮用水源，故不考核该指标。

(11) 村镇饮用水卫生合格率：众兴社区定期开展城乡自来水管网末梢和自备水井水质卫生检测，饮用水检测卫生合格率 100%。

众兴社区仍每年继续提升改造现有污水处理设施，并根据村落和农户分布，推进自然村落分散式污水处理设施建设，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(12) 农村生活污水治理率：众兴社区无集中式污水处理设施，生活污水全都排放至化粪池和沼气池等分散式污水处理设施处理，然后进行资源化利用，其中三（四）格式化粪池式改厕 951 户；玻璃钢化粪池改厕 442 户；居民自行改厕 847 户，农村生活污水治理率为 100%。

众兴社区仍每年继续建设各种分散式污水处理设施，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(13) 生活垃圾无害化处理率：众兴社区每户设有两个垃圾桶以便居民进行垃圾分类，同时建立了大件低价值垃圾预约上门服务回收机制，对生活垃圾的处置方式为先集中转运至村级垃圾分拣站，再由镇转运至区然后再处理的处置方式。社区 2021 年低价值垃圾回收 177.252 吨，低价值垃圾回收量为生活垃圾产生总量的 10%，故生活垃圾产生总量为 1772.52 吨，其中生活垃圾无害化处

理量为 1684.22 吨，生活垃圾无害化处理率为 95.02%。

众兴社区仍每年继续开展生活垃圾分类的宣传活动，提高群众的环境意识，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(14) 小微水体管护及黑臭水体治理小微水体管护率黑臭水体治理率：众兴社区将小微水体列入专项整治重点，颁布并实施了《关于在小微水体推行河湖长制的实施方案》，以“查”“建”“治”“护”四字工作法，因地制宜，扎实开展小微水体整治工作。截至目前，已完成摸排堰塘、山洪沟及屋旁沟等 102 条小微水体的基础信息汇编；建立了小微水体基础台账、设置了管护界碑、划分了片区并明确片区河长，落实了日常管护和保洁，基本形成小微水体管护全覆盖，小微水体管护率达到 100%。

众兴社区根据《长沙市望城区黑臭水体整治实施方案》明确了众兴社区的黑臭水体，结合《黑臭水体治理工作指南》的要求制定了黑臭水体治理方案，投资建设了靖港镇“五结合”工程集中连片治理众兴社区黑臭水体治理项目。目前已完成众兴社区黑臭水体治理项目，黑臭水体治理率为 100%。

众兴社区仍每年继续对小微水体和黑臭水体进行日常管护和保洁工作，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(15) 卫生厕所普及率：众兴社区于 2013 年开始进行改厕，并在

2021年完成了全社区2240户的旱厕改造，其中三（四）格式化粪池式改厕951户；玻璃钢化粪池改厕442户；居民自行改厕847户。卫生厕所普及率为100%。

众兴社区仍每年继续完成上级下达的改厕工作任务，到2022年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

（16）使用清洁能源的户数比例：清洁能源是指环境污染物和温室气体零排放或者低排放的一次能源，主要包括天然气、沼气、水电及其他新能源和可再生能源等。众兴社区总共2240户居民，主要使用能源为液化气，其中约有15户村民使用柴火，全社区用于生活的全部能源中清洁能源所占的比例为99.33%。

众兴社区仍每年继续举办现场观摩会和科普知识宣传活动，加深群众对清洁能源建设的认知程度，到2022年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

（17）生活垃圾分类减量：众兴社区全面开展并实施了生活垃圾分类减量工作。配备专职上户回收员13人；新建了1个村级资源/垃圾分拣站；上户收集车辆13台；户用垃圾分类桶6500个。

众兴社区仍每年继续定期开展垃圾分类宣传工作，加深群众对垃圾分类的认知程度，到2022年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

（18）制定实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约：众兴社区2018年6月25日经社区居民代表大会表决通过了有关节

约资源和保护环境村（社区）规民约，并于通过之日起实施生效。

众兴社区仍每年继续强化生态文明意识，把生态建设内容纳入村规民约，通过实施村规民约，使农民自觉保护生态的环保意识不断增强，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

（19）生态环境保护宣传教育：众兴社区全面开展了多种形式的生态环境保护宣传教育工作，其中有烟花爆竹禁限放、秸秆禁烧、生活垃圾分类等。增强了群众的生态环境保护意识，形成生态文明建设浓厚氛围。

众兴社区仍每年继续在全村引导和培育生态消费导向的生产方式和生活方式，形成崇尚节约和保护环境的价值观念，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

（20）村（社区）干部参加生态文明培训：众兴社区安排社区干部参加了 2022 年 2 月 24 日的市级生态文明示范创建工作培训会；社区定期组织社区干部在“学习强国”学习平台进行培训学习，满足指标要求。

众兴社区仍每年继续执行对社区干部的生态文明培训，到 2022 年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

（21）公众对生态文明建设的满意度：众兴社区对行政区域内各职业人群进行了抽样问卷调查工作。众兴社区 2021 年人口数为 8082 人，根据要求分层抽取了 41 人进行了问卷调查，其中 38 人

对生态文明建设工作很满意，公众对生态文明建设的满意度为92.68%。

众兴社区仍每年继续在全村引导和培育生态消费导向的生产方式和生活方式，群众自觉参与生态乡村的建设和管理，形成生态文明建设浓厚氛围，提高公众对生态文明建设的满意度，到2022年能达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

### 3.3.2 尚未达标加强建设指标

(1) 农用化肥施用强度：众兴社区2021年施用化肥274吨，其中氮肥159吨、磷肥34吨、钾肥27吨、复合肥54吨，其纯度为51%，众兴社区农作物播种总面积为6582.06亩，故每年农用化肥施用强度为318.46千克/公顷，不符合指标值。

生态文明示范村创建实施期间，众兴社区将严格控制农用化肥施用强度，以农家肥、有机肥代替农用化肥。落实化肥零增长行动，进一步优化施肥结构，大力推广种植绿肥、增施商品有机肥等有机肥替代化肥技术，做到化肥施用量逐年下降，到2022年达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

(2) 农药施用强度：众兴社区2021年农药使用量为1.8吨，其纯度为90%，众兴社区农作物播种总面积为6582.06亩，故每年农药施用强度为3.69千克/公顷，不符合指标值。

生态文明示范村创建实施期间，众兴社区将严格控制农药施

用强度，坚定落实农药化肥减量行动，做到农药施用强度逐年下降，到 2022 年达到长沙市生态文明建设示范村创建的考核要求。

## 4 重点任务

众兴社区的重点建设任务主要包括完善生态制度、保障生态安全、发展生态经济、推行生态生活、弘扬生态文化 5 个方面：

### 4.1 完善生态制度

建设生态文明是一场设计生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革，实现这样的根本性变革，必须依靠制度和法制。根据生态文明建设示范村创建实施方案，创建生态文明建设领导小组，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，按照法律法规，生态环境放在经济社会发展评价体系的突出位置，完善生态环境保护管理制度。依法保护资源、环境，对其造成损害和破坏必须追究责任。

**主要任务：**建立并健全众兴社区生态环境保护制度，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制；完善巡逻管理制度，加强巡逻工作；加强生态制度宣传，依靠网络、传单、现场培训宣传等方式。

### 4.2 保障生态安全

保障众兴社区生态系统安全，需要加强全社区生态用地的管控，维护自然生态系统空间。众兴社区属于平原地貌，林草覆盖率达到 39%，可通过植树造林、美丽屋场等工作来保证林草覆盖率不下降；存在少量裸露地块，裸露地块形成主要为居民聚居区裸露土地、公共

建筑及设施周边裸露土地，需社区集体组织对裸露黄土复绿等工作，保证裸露地块绿化率持续 100%。协助市生态环境部门监督区域内工业企业污染物排放均能达标；保障生态系统安全需加强生态系统保护和环境风险防范。

**主要任务：**社区集体组织对闲置土地、公共建筑及设施周边裸露土地、道路两侧及河道堤岸裸露土地进行种树、植草等绿化工作，并呼吁居民对庭院及房屋周边裸露土地进行绿化。

### 4.3 发展生态经济

众兴社区在生态经济方面因社区没有畜禽养殖场，所以主要为化肥和农药施用强度、有机、绿色或地理标志农产品认证、农膜回收率和秸秆的综合利用四个指标。其中社区在化肥和农药施用上面不符合指标要求，应重点进行改善。

在化肥和农药施用方面，①社区应逐年减少化肥和农药使用量，在保障农业持续稳定发展和农产品安全有效供给的前提下，指导农民科学施肥，逐步减少化肥不合理投入，化肥使用量逐年减 7%左右；②制定农药、化肥减量工作方案。制定印发农药、化肥减量增效工作方案，细化各项措施，完成农业农村部下达的农药、化肥减量目标任务。③大力推进绿色防控。结合我社区产业布局情况,分作物分层次推进绿色防控。④扎实推进测土配方施肥。依据测土配方施肥技术规范，做好测土、配方等基础性工作，及时发布主要农作物科学施肥指导意见与施肥推荐配方。⑤开展化肥减量增效示范。大力推进配方肥

应用、绿肥种植、秸秆还田、机械精量施肥和水肥一体化、有机肥替代、畜禽粪污堆沤等化肥减量技术措施落地和示范工作。⑥全面核查结构调整情况，建立种植结构调整统计调查台账。⑦开展宣传培训。举办农技大讲堂，培训绿色防控、农药、化肥减量等技术和措施。开展对家庭农场、种植大户和专业化统防统治服务组织等新型农业生产经营主体的培训，大力推广农药、化肥减量技术措施。成立科学施肥专家技术服务团队，开展科学施肥宣传培训和技术咨询服务。大力推广湖南省测土配方施肥手机专家系统。提升科学施肥服务信息化水平。依托农业技术推广服务平台，开展科学施肥技术咨询服务。⑧推广普及秸秆还田，提高秸秆资源肥料化利用，最大限度地替代调减钾肥用量。⑨大力改进施肥方式。一是推广水肥一体化。示范推广滴灌施肥、喷灌施肥等水肥一体化技术。二是推广机械深施。按照农艺农机融合、基肥追肥统筹的原则，因地制宜推进化肥机械深施。三是推广叶面施肥。发挥叶面施肥作物吸收快、用肥量相对较少的优势，大力推广作物根外施肥，提高肥料利用率。

目前社区拥有绿色农产品认证的包括长沙市益仕兴农业发展有限公司的辣椒和花椰菜，后续可以继续积极参加长沙农业知名品牌、农产品区域公用品牌和农业企业品牌评选，加强农产品品牌保护；目前社区制定了农膜回收的具体办法，形成了制度并全面实施，建立了农膜销售、使用和回收台账，针对农膜使用农户，结合日常监督、入户调查等现场工作，做好入户宣传工作；目前社区已全面开展秸秆禁燃工作，下一步的工作任务为提高秸秆的综合利用率同时拓宽综合利用渠道。

#### 4.4 推行生态生活

众兴社区在生态生活方面的各项指标都达到指标要求，其中集中式饮用水水源地水质优良率、村镇饮用水卫生合格率、小微水体管护率黑臭水体治理率、农村生活污水治理率、卫生厕所普及率和生活垃圾分类减量方面都已经达到 100%，只需继续推行和完善其措施和制度即可，其中生活垃圾无害化处理率和使用清洁能源的户数比例这两个指标还存在改进空间。

对于生活垃圾无害化处理和使用清洁能源可以在社区内广泛开展生活垃圾分类的宣传活动，采取印刷宣传册，宣传生活垃圾的类型、分类方法等，提高群众的环境意识，引导形成垃圾分类的观念；通过举办现场观摩会和科普知识宣传活动，现场讲解、发放宣传材料等形式，加深群众对清洁能源建设的认知程度，提高了居民的建设积极性。

#### 4.5 弘扬生态文化

众兴社区在生态文化方面可以强化生态文明意识，把生态建设内容纳入村规民约，通过实施村规民约，使农民自觉保护生态的环保意识不断增强；对社区干部进行生态文明培训，组织参加各种生态文明相关培训会议；在全村引导和培育生态消费导向的生产方式和生活方式，形成崇尚节约和保护环境的价值观念，群众自觉参与生态乡村的建设和管理，形成生态文明建设浓厚氛围，提高公众对生态文明建设的满意度。

## 5 重点建设项目

生态乡村建设是一项持续建设的系统工程项目，需要各个部门、各行业的合作与相互协调。必须围绕生态乡村建设目标，夯实建设和发展的基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态乡村建设各项工作的全面落实。

结合众兴社区生态乡村建设的总体目标，主要任务和建设步骤，计划在生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大领域，集中力量组织实施一批重点建设项目，为众兴社区推进生态乡村建设提供保障。重点工程项目分重点攻坚期（2019-2022年）和巩固提升期（2023-2025年）两个时期进行。众兴社区重点攻坚期项目共计12项，共计783万，包括生态经济、生态制度、生态安全、生态生活和生态文化五大领域，具体建设项目内容见表2。

表2 众兴社区生态文明示范村重点攻坚建设项目

项目类型	主要建设内容	建设地点	总投资 (万元)	建设周期
生态经济	节水农业、水肥一体化技术示范项目	全社区	100	2022.1-2022.12
	扎实推进测土配方施肥	全社区	20	2022.1-2022.12
	创建水稻二化螟性诱防控示范片	全社区	20	2022.1-2022.12
	杀虫灯、诱捕器推广项目	全社区	20	2022.1-2022.12
	农药、化肥减量化宣传	全社区	1	2022.1-2022.12
	推广普及秸秆还田	全社区	30	2022.1-2022.12

项目类型	主要建设内容	建设地点	总投资(万元)	建设周期
生态制度	生态文明创建实施方案编制	/	3.0	2022.3-2022.4
生态安全	植树造林	全社区	10	2022.1-2022.12
生态生活	靖港镇众兴社区龙塘美丽宜居村庄建设	龙塘组	205	2022.3-2022.12
	靖港镇众兴社区龙塘组下龙塘水体整治工程	龙塘组	50	2022.4-2022.12
	靖港镇众兴社区梅家、国仕美丽宜居村庄建设	梅家组、国仕组	140	2022.3-2022.12
生态文化	靖港镇“五结合”工程集中连片治理众兴社区人居环境整治	全社区	184	2022.1-2022.12
合计	/	/	783	/

根据上述规划重点项目建设工程共 5 类 11 项,所需建设资金 783 万元。近期资金安排一方面主要用于生态乡村的基本设施建设,如生态创建实施方案编制、改进和推广施肥技术和方法,大力推广农药的科学合理使用、众兴社区龙塘组下龙塘水体整治工程,建设安全饮水工程等;另一方面用于生态乡村建设工程的继续和完善,全面扩大工程的范围和深度;远期资金用于提高和巩固生态乡村有关具体项目,如植树造林、靖港镇“五结合”工程集中连片治理众兴社区人居环境整治,完成众兴社区的建设和管理的运行体系,并进入正常运行状态。

结合众兴社区发展,在巩固提升期主要在原有基础上进行指标提升,共 8 项工程建设,共 323 万元,具体内容见表 3。

表3 众兴社区生态文明示范村巩固提升建设项目

项目类型	主要建设内容	建设地点	总投资(万元)	建设周期
生态经济	推广有机肥、高效肥，持续降低农用化肥施用强度	全社区	15	2023.1-2025.12
	推行无公害生产技术，持续降低农药施用强度	全社区	15	2023.1-2025.12
	推广普及秸秆还田	全社区	30	2023.1-2025.12
生态生活	保持村镇饮用水卫生合格率	饮水点	50	2023.1-2025.12
	持续提高农村生活污水治理率	全社区	80	2023.1-2025.12
	生活垃圾无害化处理率	全社区	30	2023.1-2025.12
	保持小微水体管护及黑臭水体治理	全社区	100	2023.1-2025.12
生态文化	持续推动生态环境保护宣传教育，镇（村）干部参加生态文明培训	全社区	3	2023.1-2025.12
合计	/	/	323	/

## 6 效益分析

### 6.1 经济效益

从生态、环境经济学的观点看，所有污染物的排放都是资源的浪费，是生产效率不高的后果，减少污染物排放就直接减少了资源浪费、减少了损失；自然资源是有价目的，保护好资源环境相对地就提高了资源的使用价值，创造了经济效益。而且，良好的生态环境，是实现社会可持续发展的基础条件，是持续不断创造经济效益的条件。因此，环境保护规划的实施具有巨大的、直接和间接的经济效益。

随着众兴社区的生态建设和重点工程的实施，众兴社区的经济将呈现加速发展的态势，经济效益进一步提高，经济总量稳步提高，经济发展质量得到较大改善，区域综合竞争力提高，主要表现在以下几个方面：

（1）居民收入得到大幅度提高，改变人才由农村向城市单向流动的局面。充分发挥年轻党员、专业技术人员、致富能手、有干劲的企业家、返乡创业人员成立生态文明乡村服务团队，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、捐资捐物等方式，参与生态村镇的建设。

（2）通过长沙市益仕兴农业发展有限公司的辣椒和花椰菜等绿色农产品认证的发展与建设，使 GDP 实现又好又快增长，众兴社区经济面貌得到较大改善。

（3）众兴社区财政收入增加，为进一步完善基础设施、改善生态环境提供了经济基础，促进全村进入良性、快速发展轨道。

(4) 经济结构和产业布局更加合理，将众兴社区打造为体育、农业、旅游结合发展的特色乡村，城乡一体化的新型农村社区。

## 6.2 环境效益

生态环境质量改善主要反映在林草覆盖率、人均绿地面积等环境质量指标的改善上。众兴社区的生态建设和重点工程的实施，将产生巨大的生态效益，主要表现在以下几个方面：

(1) 通过植树造林，到 2022 年底使众兴社区生态资源得到提升，林草覆盖率达 40%以上。

(2) 通过对龙塘组下龙塘水体进行整治工程，实现小微水体的进一步改良的开展，河塘沟渠环境得到明显改善，推进农村生态清洁小流域，全力推进碧水攻坚战，整治率达到 100%。

(3) 环境卫生实施分片包干、分段管理、居民实施值班制成为常态，众兴社区的环境质量得到根本改善，水体功能全面达标，农业相关环境指标均优于约束目标。

## 6.3 社会效益

众兴社区的生态建设和重点工程的实施，同样将产生巨大的社会效益，主要表现在以下几个方面：

(1) 通过龙塘、梅家和国仕美丽宜居村庄建设，提升村民素质，把文明、生态的理念渗透到农民生产生活各个方面，有利于提高全社区人民的生活水平与生活质量，进一步缩小贫富差距，实现共同富裕；众兴社区的综合竞争力进一步增强。

(2) 通过靖港镇“五结合”工程集中连片治理众兴社区人居环境整治建设，科学发展产业，拓展融资渠道，培养规模型农业企业，

增强企业抗风险能力,走规模化道路。形成农民增收致富的稳定来源,为美丽乡村的可持续发展提供强劲动力,人居环境更加舒适、更加生态化。

总之,众兴社区的生态建设将带来巨大的生态效益、社会效益和经济效益,促进环境—经济—社会的可持续发展。通过上述项目工程的实施,最终完成了众兴社区生态文明示范创建工作。

## 7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村（社区）创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作主要分为重点攻坚期和巩固提升期两个阶段。

### 7.1 重点攻坚期（2022年3月至2022年12月）

#### 7.1.1 创建申报阶段（2022年3月至2022年5月）

（1）成立众兴社区创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，社区各组确定创建工作负责人、联络员各1名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村（社区）建设有关问题，负责每旬一次向社区领导小组报告创建进度和创建动态信息。

（2）制定创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责。

（3）召开全社区创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

#### 7.1.2 创建落实阶段（2022年6月至2022年10月）

全面展开创建工作任务。由创建领导小组牵头，加快生态文明建设示范村（社区）内容建设进度，加强对绿色企业、绿色家庭等创建工作的指导和督促，并组织相关人员按期完成各项工程的验收工作；

各创建人员要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制订或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

（1）加强督查落实。切实加强创建工作的指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。

（2）注重制度保障。建立创建领导小组例会制度，每月一次定期听取各组创建工作汇报，交流创建工作的成功经验，梳理分析创建工作的难点问题，研究部署下一步创建工作；建立完善学习交流制度，通过“走出去、请进来”等途径，加强与先进村（社区）的交流沟通，汲取成功的创建经验；不断健全完善考核制度，将生态文明建设示范村（社区）创建工作列入各组年度目标考核内容，并作为社区两委主要负责人实绩考核的重要依据。

（3）完成资料收集汇编。创建领导小组要按照生态文明建设示范村（社区）创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

（4）全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传市级生态文明建设示范村（社区）创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

（5）精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建

目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准；创建领导小组在综合各创建单位材料的基础上，做好生态文明建设示范村（社区）申报材料的汇总、包装工作，组织社区有关专家对全社区的创建工作进行查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料验检等符合考核验收要求。

### 7.1.3 考核验收阶段（2022年10月-12月）

对照市级生态文明乡村（社区）考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。居委会、站办所干部要积极迎接上级对我社区生态文明村（社区）创建工作进行的调研、考核、验收。

严格对《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的通知（长环委办函[2022]15号）的各项标准、要求，全面启动生态文明创建的各项工。在全社区形成生态经济显著发展、生态安全稳步提升、生态文化广泛普及、生态制度基本完善生态文明建设良好局面。2022年底达到长沙市生态文明建设示范村指标考核标准。

### 7.2 巩固提升期（2023年1月至2025年12月）

全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升生态文明建设示范镇示范成果，对有提升空间的指标进行持续优化，对已100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范社区，将众

兴社区建设成更高标准和层级的生态文明示范社区。

## 8 保障措施

生态文明示范村（社区）建设是一项长期的涉及各行各业、各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系，加强组织领导，统一部署协调，采取切实措施保证众兴社区生态建设规划与具体实施能够顺利进行、并取得预期成果。

### 8.1 加强组织领导

为了确保生态文明建设各项工作有序推进，成立以社区第一书记为组长，相关办公室负责人为成员的生态文明建设示范村（社区）创建工作领导小组，办公室设在社区综合服务中心。设置生态文明建设办公室，具体负责统筹实施生态文明建设相关工作，制定年度目标、分解落实建设任务。

### 8.2 强化督查考核

社区生态文明建设小组每年对全社区、各村组、各农户开展环保综合督查，对没有完成年度环保目标的村组实行诫勉谈话，予以督促，以保障生态文明建设示范村（社区）创建实施方案的顺利实施。

### 8.3 完善资金机制

加大对流域内生活污水处理、畜禽养殖污染防治、美丽屋场建设等环境保护项目的支持力度，建立居民参与、社会支持的投入机制，合理利用社区生活污水处理设施的维护管理和社区河道沟渠居民养

护管理资金。

#### **8.4 引导公众参与**

加强创建宣传，充分利用广播、横幅和宣传标语等多种形式，开展生态文明建设的舆论宣传，使居民深入了解方案确定的方针政策和  
发展蓝图，把开展生态文明建设切实转化为全社区居民的自觉行动，  
实现生态文明建设的良性互动和永续发展。组织居民开展多种形式的  
生态环境教育和科普宣传教育，大力推进对广大居民的环境教育，使  
生态文明建设家喻户晓，深入人心。加强消费引导，大力推行绿色消  
费和可持续消费，促进生产方式、生活方式和消费观念的转变。

#### **8.5 建立管护制度**

生态文明建设小组要对负责的工作制定详细计划，落实责任分工，  
并加强督办，确保按节点达到工作目标。以制度建设为引领，日常管  
护和定期养护相结合，持续巩固生态文明示范村（社区）建设成果。  
生态建设工作小组办公室加强定期对管护效果进行督查，及时向上级  
汇报有关情况。逐步提高管护制度的系统化、科学化、规范化，适应  
生态文明示范村（社区）发展需要。

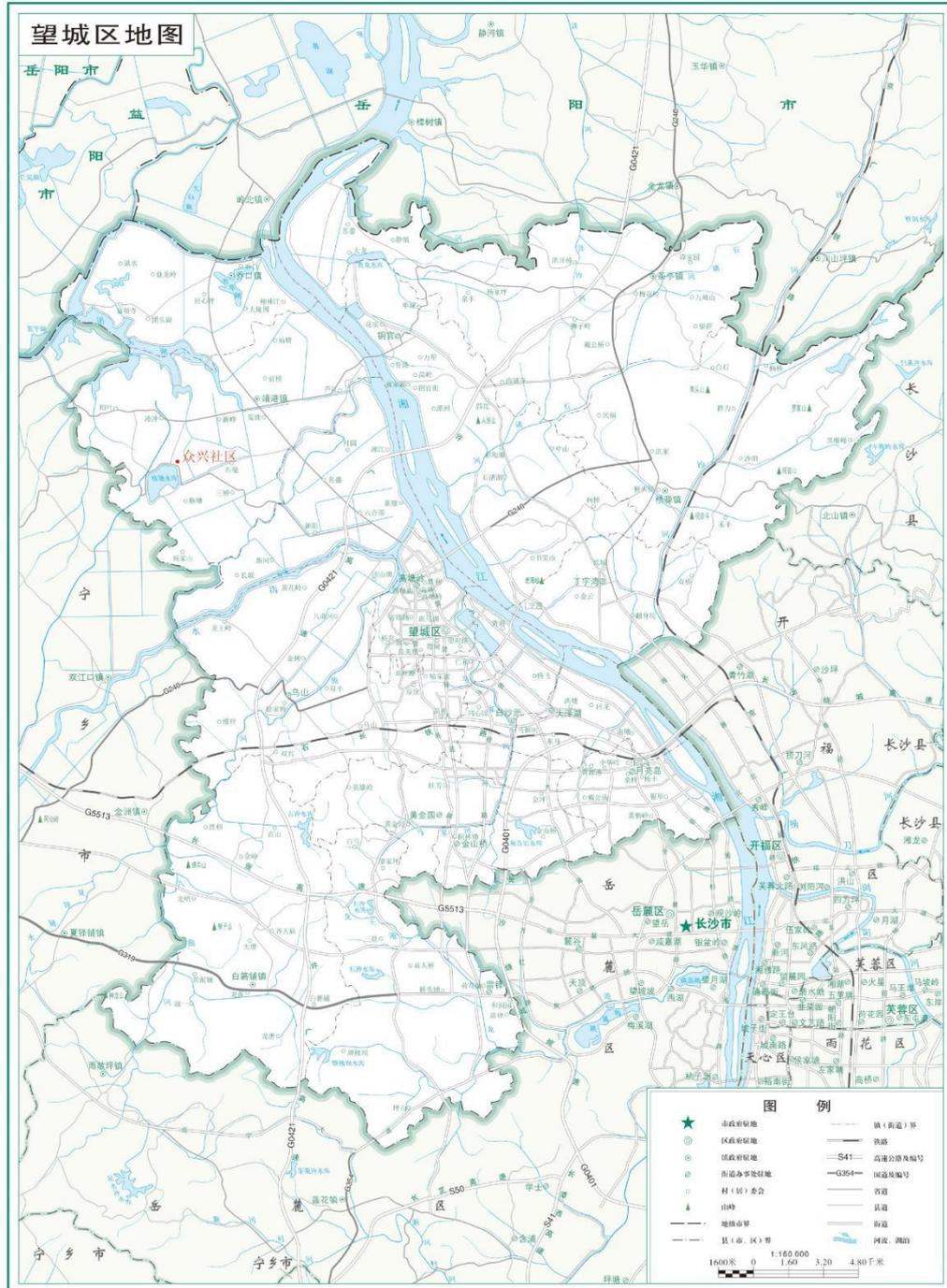
附图 1 望城区众兴社区重点项目分布图



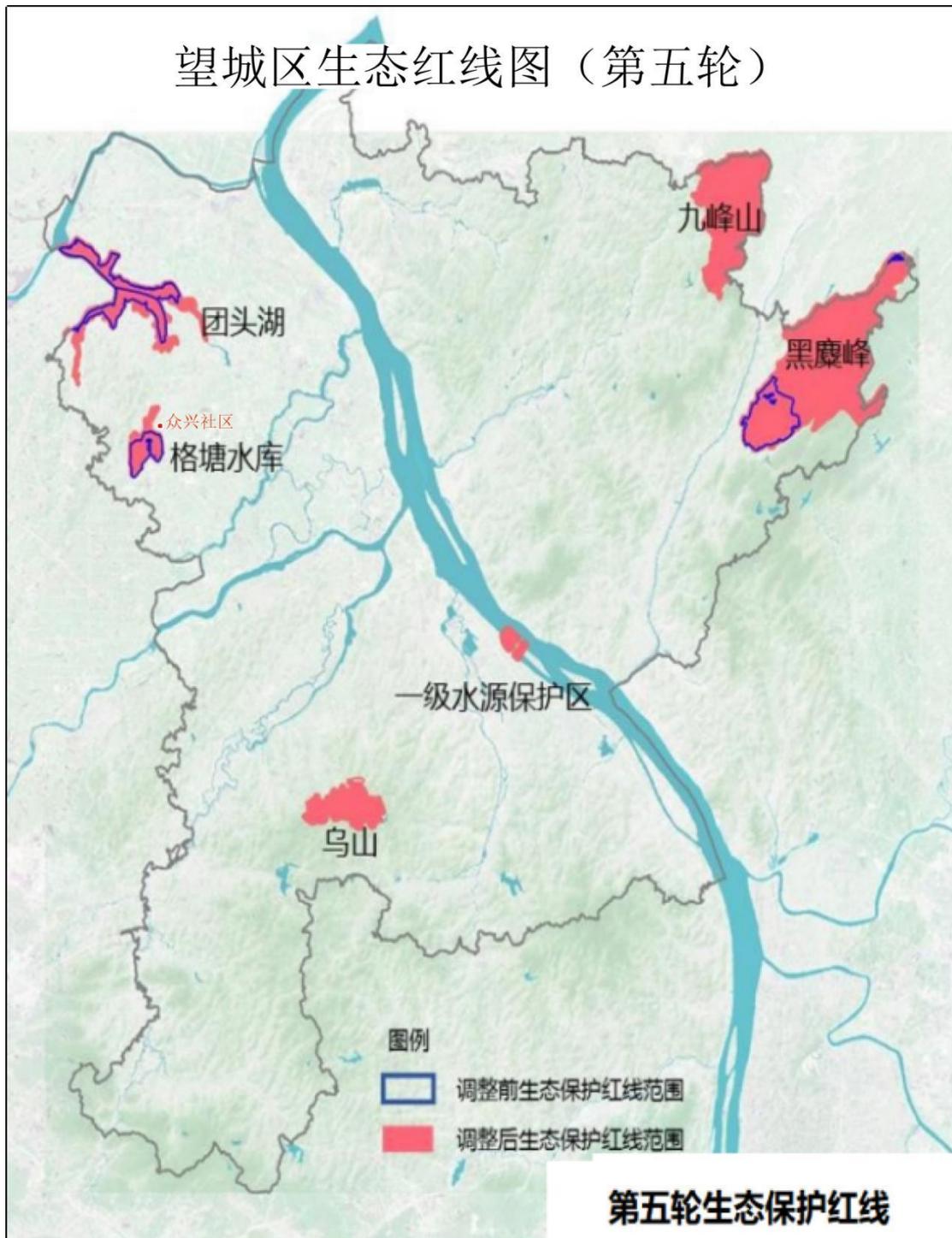


### 附图 3 望城区众兴社区水系图

## 望城区水系图



附图 4 望城区生态红线图



附图 5 望城区三线划定图

