

# 长沙市望城区蓝天保卫战工作领导小组办公室

望蓝办通知〔2020〕15号

## 关于印发《长沙市望城区空气质量 实施“点长制”工作方案（试行）》的通知

各街道办事处、镇人民政府，区直机关各单位：

《长沙市望城区空气质量实施“点长制”工作方案（试行）》，已经领导研究同意，现印发给你们，请你们认真贯彻执行。

长沙市望城区蓝天保卫战工作领导小组办公室

2020年10月23日



附件 1:

## 长沙市望城区空气质量实施“点长制”工作方案 (试行)

按照湖南省委、省政府《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》(湘发〔2018〕20号),长沙市委、市政府关于《长沙市“强力推进环境大治理 坚决打赢蓝天保卫战”三年行动计划(2018-2020年)》的通知(长发〔2018〕6号)、长沙市蓝天办关于印发《长沙市空气质量实施“点长制”工作方案》的通知(长蓝天办〔2020〕20号)相关要求,为进一步压实我区各级生态文明建设的政治责任,切实改善全区大气环境质量,保障人民群众身体健康,特制定本工作方案。

### 一、机构及职责

#### (一)“点长制”工作机构

全区主要站点及小微站实施“点长制”。由各级党委、政府主要领导担任“点长”和“副点长”,各级蓝天保卫战分管领导担任执行副点长(全区主要站点及小微站点长、副点长、执行副点长名单见附件2)。区级成立空气质量“点长制”办公室(以下简称“点长制”办公室),统筹协调开展辖区“点长制”相关工作,办公室设在蓝天办,办公室主任原则上由蓝天办主任兼任。

#### (二)主要站点“点长”工作职责



“点长”是辖区空气质量第一责任人，对空气质量负总责，统筹协调辖区大气污染防治工作，解决大气污染防治工作推进过程中的重大问题，确保辖区空气质量完成年度工作目标。具体职责：

**1. 尽责履职。**按照“党政同责，一岗双责”要求，“点长”应进一步建立和完善辖区“点长制”，成立工作机构、配置工作人员和完善相关工作制度，将“点长制”落实到位，确保完成年度绩效考核目标任务，持续改善辖区空气质量。

**2. 定期讲评。**每季度进行工作讲评；每月至少进行一次工作调度、调研或巡查；对于重大问题、重点项目进行适时调度。

**3. 压实责任。**按照以时保日、以日保周、以周保月、以月保季、以季保年的要求，将各站点年度任务和具体工作进行分解，真正做到责任上肩，全民共治。

**4. 强化督查。**对相关工作落实不力、推进不及时的单位或个人，实行追责。

**5. 保障到位。**加大人员、科技、资金投入。聘请专业人才、专业机构助力精准治理；加大工作人员专业知识和业务能力培训，提升人员素质和工作质量；增加大气污染防治投入，特别是加大科技支撑和防治研究的投入。每年安排专项资金，用于大气污染防治，加大以奖代补力度，激励涉气排放企业资金投入，强化治理。

### **（三）主要站点“副点长”、“执行副点长”工作职责**

在“点长”领导下，由“副点长”抓总统筹，“执行副点长”负责

组织开展大气污染防治具体工作，将大气污染防治和“点长制”各项制度和措施落实落细；每月召开调度会议，如遇特殊事项、问题适时召开专项会议；每半月至少进行一次巡查、暗访或督查；督促相关部门做好空气质量监测站房、电力、网络等保障工作，加强站点周边环境检查，及时发现并处置异常情况，保障数据客观准确。

#### **（四）小微站“点长”、“副点长”、“执行副点长”工作职责**

“点长”是辖区空气质量第一责任人，对空气质量负总责，统筹协调辖区大气污染防治工作，解决大气污染防治工作推进过程中的重大问题，确保辖区空气质量完成年度工作目标。在“点长”领导下，由“副点长”抓总统筹，“执行副点长”负责组织开展大气污染防治具体工作，将大气污染防治和“点长制”各项制度和措施落实落细，确保各小微站空气指数数据优良。

## **二、工作制度**

### **（一）会议制度**

实行季讲评、月调度、周碰头和专项协调等会议制度。

**1. 季度讲评会议。**每季度主持召开一次，全面听取前期工作开展情况、分析当前形势、讲评相关工作、研究重大事项、部署下阶段工作。

**2. 月度调度会议。**每月召开一次工作调度会，调度重点工作完成情况、研究协调解决存在的问题和困难，安排部署下阶段重点工作。



3. 办公室周例会。每周一组织召开，总结上周工作情况，分析研判本周空气质量形势，部署本周重点工作任务。

4. 专项工作会议。根据专项工作内容，由“点长制”办公室或牵头部门提出并组织召开，主要包括重点专项工作日常调度、特殊时段或重污染天气应急会商等。

## （二）预警预报会商制度

1. “点长制”办公室：结合周例会，根据空气质量预报信息，辖区空气质量变化分析，研判未来一周空气质量形势，针对性部署具体工作。当空气质量出现转折变化或可能出现轻度污染及以上天气时，“点长制”办公室组织开展加密会商，发布预警信息并提出管控意见。

2. 其他工作要求。“点长制”办公室及区环境监测站安排专人对国控站、省控站、小微站、组分站等监测数据平台进行值守；同时，充分发挥第三方专业服务团队和专家团队作用，因地制宜提出精细化管控意见，指导科学防控，努力降低污染物浓度和污染水平。

## （三）重点工作推进制度

1. 统筹谋划年度工作。围绕年度目标、重点任务、重点项目，“点长制”办公室应制定并细化年度实施方案，明确具体措施、责任单位、完成时限等，扎实推进工作开展，确保各项工作顺利完成。

2. 开展专项整治工作。以问题为导向，“点长制”办公室统

筹组织制定并细化重点专项工作实施方案，明确专项工作目标、要求、措施、效果、时限等，集中力量攻坚克难，通过专项工作推进重点、难点问题得到彻底解决。

**3. 重点开展轻微污染天气应对。**结合本辖区实际，重点管控轻微污染天气，特别是良-轻微污染边缘的天气，通过常态管控和特殊时段的加严（应急）管控，实现“保良”。

**4. 精准开展臭氧污染管控。**逐步完善臭氧污染管控体系，聚焦当前 VOCs 治理中存在的源头替代不足、无组织排放严重、治理设施简易低效、监测监控不到位等突出短板；强化源头减排和过程管理，坚持有组织和无组织排放控制并重，对源头、过程、末端分别提出管控建议，实施全流程、全链条、全环节管控，实现精准治理。

**5. 严格实施重污染天气应急管控。**针对重污染天气提早预警、提早安排、提早部署，确保措施到位、落实到位、效果到位，降低污染物浓度，减少重污染天气对人民群众身体健康的影响。

#### **（四）监管执法巡查制度**

**1. 坚持“三执两巡”。**坚持落实市级、区县（园区、市）级、街道（乡镇）三级执法中的区县（园区、市）级、街道（乡镇）两级执法，坚持区领导带队巡查制度，及时发现问题并督促问题整改。

**2. 坚持网格化管理。**按照“属地管理、分级责任、全面覆盖、责任到人”的原则，将大气环境监管职责具体落实到园区、街道



(乡镇)、村(社区),切实做到执法全覆盖、监管无盲点,及时发现大气环境污染问题和大气环境安全隐患,力争问题在基层得到解决,将隐患消除在萌芽状态。

**3. 坚持从严执法。**“点长制”办公室统筹,各职能部门牵头开展常态执法、交叉执法、专项执法、联合执法。交叉执法采取“四不两直”(不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场)方式,每半年开展一次。联合执法可采取区级统筹、部门合作或街镇联动方式开展。对于执法检查发现的问题,要立即交办或处置,“点长制”办公室不定期组织开展“回头看”。

### **(五) 考核与奖惩制度**

区环委会和区蓝天办根据每年大气污染防治工作要求,制定全区大气污染防治工作绩效考核办法,对大气环境质量状况、工作完成情况、资金投入使用、公众满意度等进行考核,进一步压实各级、各单位工作责任。考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据,绩效考核结果纳入绩效考核指标体系。

### **(六) 督查问责制度**

**1. 严格责任追究。**对于责任不落实、重点整治项目滞后、环境空气质量排名靠后的采取预警、约谈、问责等方式,督促工作落实。由点长制办公室统筹,区生态环境分局配合,加强各街镇小微站数据的分析运用,并进行日排名、周通报。根据街镇小

微站数据和督查情况（结合各单位执法办案情况）进行周排名，连续2周排名后3位，对分管领导实施约谈；连续3周排名后3位，对主要领导实施约谈。

**2. 加强督查督办。**“点长制”办公室根据工作实际、工作重点，采用明察与暗访相结合的形式，适时组织督查；“执行副点长”每月至少开展一次巡查或暗访督查，切实发现大气污染问题，避免督查走过场、形式化。

### **（七）联防联控制度**

建立区域大气污染防治协作机制，推动区域联防联控。

**1. 联防联控联动区域划分。**根据全市统筹分为四大区域：一是经开区、芙蓉区、长沙县区域；二是岳麓区、高新区、望城区区域；三是开福区、望城区、长沙县区域；四是芙蓉区、天心区、雨花区区域。

**2. 联防联控联动工作机制。**根据市级统筹安排加强与岳麓区、高新区、开福区、长沙县的联防联控。根据市级安排每半年轮流召开联席会议，遇特殊时期，可随时召开，协调解决相关问题。加强联防区域在相关工作制度上的建设，包括但不限于预警预报、数据共享、工作方案、交叉执法、联合执法、监督检查等。在区级层面，各小微站属地要加强与相邻区域的联防联控工作，及时协调解决跨辖区大气污染问题，对于难以协调的问题要及时上报。

**3. 调度监督工作机制。**各职能部门及属地辖区要工作实际，



随时响应市级联防联控调度安排、及时落实联防联控联动工作部署，对于落实区域联防联控联动工作不利或造成重大影响的单位，将按照相关文件进行通报、约谈、问责等。

#### **（八）信息收集和发布制度**

1. 空气质量状况实时发布。区蓝天办、“点长制”办公室每日在相关工作群中发布空气质量日报和空气质量小时数据，遇特殊情况加密发布相关数据，指导各相关部门开展工作。

2. 工作信息收集。区蓝天办、“点长制”办公室需收集整理各特色亮点工作、典型案例等，编制资料汇编或简报信息等，发至各部门、单位，以供学习交流。

3. 建立负面清单。区蓝天办、“点长制”办公室将违反大气污染防治的行为或现象纳入负面清单管理，督查情况按日通报，并组织开展整改“回头看”。

#### **（九）学习培训制度**

为加强工作人员、执法人员、企业主的大气污染防治工作能力，切实提高专业水平和业务能力，持续开展学习培训，进一步了解国家最新政策、技术、法律法规等。

1. 区蓝天办每年至少举办一次面向政府部门工作人员和执法人员的业务培训。

2. 蓝天保卫战各牵头部门每年需举办一次分行业的面向企事业单位的集中培训。

### **三、工作要求**

**（一）切实提高政治站位。**空气质量“点长制”是落实领导干部生态文明建设责任制的具体体现，是保障人民群众享有最普惠民生福祉的具体工作，是进一步压实属地管理责任的具体方式。各辖区“点长”及相关工作机构、人员要切实提高站位，加强组织领导，严格落实“党政同责，一岗双责”，切实改善我区空气质量，让“望城蓝”永驻，让望城人民生活更幸福。

**（二）推动履职尽责到位。**按照“细化量化具体化、抓小抓实抓到位”的工作要求，各级“点长”要亲自抓动员部署、抓指挥调度、抓统筹协调、抓工作创新、抓督查督办，有力推动“点长制”各项工作任务落地落实。各级各职能部门要在职责范围内严格落实部门负责制，统筹工作开展，着力抓好“六控十严禁”等大气污染防治工作。

**（三）加大宣传教育力度。**充分发挥政府的主导作用，通过加大社会宣传和教育力度，充分调动民众践行绿色生活和参与监督的积极性，加强企事业单位主动承担大气环境治理主体责任意识，各尽其责，共同发力，全面构建共建共享共治的治理大格局。

本工作方案从2020年11月1日开始实施，可根据实际情况适时进行修改完善。



附件 2

# 长沙市望城区空气质量省控监测站、小微站“点长制”名单

分类	监测点名称	安装位置	点长	副点长	执行副点长	工作要求
省控点	望城经开区管委会	望城经济开发区管委会楼顶	刘拥兵	范焱斌	杨钦涵	<p>1.提高政治站位，各监测站点由街镇、园区主要领导担任点长、副点长，由班子成员担任执行副点长，按照“细化量化具体化、抓小抓实到位”工作要求，将环境空气“点长制”落实到位，确保各站点完成年度绩效考核目标任务。</p> <p>2.“点长制”实施周通报、月调度、季讲评工作机制，安排专人值守，根据省控、小微站数据实施调度，针对重点区域、重点时段、重点行业、重点问题实施精准施策，加大监管、巡查、督查、执法力度，全力减排。</p> <p>3.为确保各站点年度任务顺利完成，按照以日保周，以周保月，以月保季，以季保年的要求，将各站点年度任务和具体工作进一步分解，真正做到责任上肩，全</p>
小微站 1	望城经开区 1	望城经济开发区管委会 3 楼平台	周 凯	郑以仁	余浩宇	
小微站 2	望城经开区 2	居然之家（金桥店）楼顶	周 凯	郑以仁	余浩宇	
小微站 3	乌山工业园	乌山双丰村村民委员会	周 凯	郑以仁	余浩宇	
小微站 4	望城高新区 1	铜官新雅创业园楼顶	彭国祥	任谷良	熊 胜	
小微站 5	望城高新区 2	铜官街道办事处	彭国祥	任谷良	熊 胜	
小微站 6	高塘岭街道	高塘岭街道办事处四楼左侧楼顶	刘国富	易 涛	李 林	
小微站 7	白沙洲街道	望城区国土资源局白沙洲执法监察中队四楼楼顶	资 涵	李刚民	秦雪峰	
小微站 8	大泽湖街道	大泽湖街道传达室顶	谭志龙	任代伟	朱 浩	
小微站 9	月亮岛街道	月亮岛社区桑梓社区 6 楼顶	周辉军	刘艺苗	朱栋超	
小微站 10	黄金园街道	黄金园街道文化站三楼阳台	余 款	熊 昭	周 健	
小微站 11	金山桥街道	金山桥社区服务中心楼顶	杨 毅	欧阳钟	李海波	

分类	监测点名称	安装位置	点长	副点长	执行副点长	工作要求
小微站 12	乌山街道	乌山街道院内协调指挥部二楼	梁志辉	文 侠	余艳辉	民共治。 4.做好监测站房、电力、网络等运维保障工作，加强站点周边环境检查，及时发现并处置异常情况，保障数据客观准确。
小微站 13	丁字湾街道	街道办事处 6 楼顶	曹 文	刘倍求	杜江军	
小微站 14	铜官街道	铜官窑书堂中学	吴 刚	龙 波	易 皋	
小微站 15	桥驿镇	桥驿镇政府楼顶	毛 斌	郑文艺	罗 瑜	
小微站 16	茶亭镇	茶亭镇政府门卫楼顶	李 勇	易 超	舒 鸥	
小微站 17	乔口镇	乔口镇主楼 4 楼顶	王润波	刘 波	周 勇	
小微站 18	靖港镇	靖港镇人民政府 4 楼顶	陈 浪	毛 柯	陈 果	
小微站 19	白箬铺镇	白箬铺镇政府门卫顶	夏岳峰	胡宇波	袁 鑫	